

戰後臺灣女性參政之先驅： 許世賢(1908-1983)的政治生涯

第一章 緒論

「嘉義媽祖婆」、「五龍一鳳」、「許家班」等乃媒體或論者提及許世賢時最常使用的稱號。對於自1946年3月起即當選嘉義市參議員、直至1983年6月於嘉義市長任內病逝為止政治生命幾無中斷的許世賢而言，這些稱號所顯示的意義，除了反映其在嘉義市所締造的群眾基礎、政績及影響力外，亦顯示出其以「女性」及「無黨無派」身份而能長期立於政壇的特殊性。筆者因地緣之便，對許世賢之名自不陌生，對「世賢路」、「世賢國小」、「世賢圖書館」、「張進通、許世賢文教基金會」，以及市歌中「人人世賢冠全台」之歌詞等，亦均耳熟能詳。至今每逢市長選舉，許世賢的清廉、勤政形象，仍為候選人有力的號召。¹

在許氏長達30餘年的參政期間，臺灣政治因國內外政局、社經情勢的變化，而歷經威權形成、鞏固、轉化等之重大變遷。尤其，許氏不但身歷二二八事件、中國民主黨組黨運動、退出聯合國、中美斷交、美麗島事件等臺灣政治發展中之重大轉折，且為1950年代省議會五龍一鳳中政治生命最長者，由其問政理念、內容之轉變，實可考察臺灣政治發展之脈絡及其因應。其次，就其本身政治經營觀之，其於各級民代任內之問政內容為何？其議事焦點是否隨著時間的推移而有所轉變，或者因代表的不同而有所差異？以及身為黨外及女性代表，其訴求是否有特殊之處？許氏既與李萬居、李源棧、郭國基、

¹ 以2001年的市長選舉為例，「許家班」候選人陳麗貞以「許世賢第四代接班人」自詡，而代表民進黨參選的黃正男在訴求「終結家族政治」的同時，亦打出「傳承許世賢精神」的競選標語。

郭雨新、吳三連等有「五龍一鳳」之譽，則他們的政治理念和表現的契合度為何？其施政表現、行事風格、府會關係為何？尤其，過去的研究大多指出：在威權體制下，黨外地方首長經常因執政黨的壓制而無法施展抱負，加以國民黨籍代表為主體的議事機構對黨外首長更是處處杯葛，甚至國民黨地方黨部嚴重介入、支配地方政府的運作。以上說法若用於觀察許世賢主政的嘉義市府，則其如何在種種不利的條件下突破困境、締造政績？以上均是本論文所欲探討的課題。

目前學術性著作中對許世賢著墨較多者有二：一為顏志榮〈光復後臺籍民選精英政治反對之研究 1945-1969〉²，此文以省議會「五龍一鳳」及黨外縣市長等十二人為研究對象，討論其出生背景、選舉競爭策略、問政內容及中國民主黨組黨運動等議題。文中，作者除列表比較許世賢歷屆省議員選舉之得票率外，亦將許氏在（臨時）省議會各次大會中的提案、質詢記錄加以量化分析。二為蘇瑞鏘〈中國民主黨組黨運動之研究〉³，指出許世賢為 1950 年代反對運動的主要領導者之一，並曾積極參與「中國民主黨」組黨之相關事宜，該文在諸多以「中國民主黨」為題的論著中，對組黨過程之探討最為縝密，因此文中多次論及許氏所扮演的角色。此外，以嘉義市政治發展、中國民主黨組黨運動、精英研究、婦女參政等為主題的論著，亦多述及許世賢的政治經歷，茲分述如下：

一、許世賢與嘉義市政

張益超〈選民投票穩定度之研究：嘉義市第四屆、第五屆市長選舉分析〉⁴，主要根據 1993 年及 1997 年嘉義市長選舉結果，分析各里投票之穩定度、

² 顏志榮：〈光復後臺籍民選精英政治反對之研究 1945-1969〉，國立政治大學三民主義研究所博士論文，1993。以吳三連、李萬居、李源棧、郭國基、郭雨新、許世賢六位省議會及吳三連、高玉樹、楊金虎、林番王、余登發、葉廷珪、黃順興等曾任縣市長之黨外人士為研究對象。

³ 蘇瑞鏘：〈中國民主黨組黨運動之研究〉，國立臺灣師範大學歷史研究所碩士論文，1995 年。

⁴ 張益超：〈選民投票穩定度之研究：嘉義市第四屆、第五屆市長選舉分析〉，國立中正大學政治研究所碩士論文，1999 年。

黨派票源移轉情形、棄權票之變動等，並探討社經因素與候選人得票率及選民投票穩定度的關係。在研究方法上，作者針對當時市長候選人及其競選班底、市議員、記者、地方意見領袖等 20 人進行訪談，而於「歷史因素」一節中以「許世賢情節」為標題指出：二二八事件在嘉義市所造成的傷害、國民黨歷任市長表現不佳，以及許世賢從政前的醫德、從政後的清廉形象和政績等，為嘉義市民長期支持許家班的原因。其訪談的結果，實為後進研究者奠定部分的基礎。其次，文偉達〈市議員連任因素之分析：以第五屆嘉義市議員選舉為例〉⁵，藉由訪談紀錄以建構「政治背景」一節，文中述及「許家班」之形成過程及其對嘉義市政壇的影響。

姜雍熙〈新竹市與嘉義市改制之行政問題研究〉⁶，根據豐富的史料說明兩市升格為省轄市之過程，且探究改制後的縣市財產處理問題、府會關係等，雖然無論在敘述上、舉證上該文皆以新竹市為重心，然對嘉義市升格背景則做全面探討，頗有助於瞭解嘉義市改制時的政治、社會、經濟狀況。

二、許世賢與「中國民主黨組黨」運動

目前學術著作中對於中國民主黨組黨運動的討論可謂相當豐富。由 1950 年代國際冷戰結構的形成、國內政治氣氛、社經體質至組黨運動的蘊釀、經過及失敗之因等，已有多篇論著。除前述蘇文外，謝漢儒《臺灣早期民主運動與雷震紀事》⁷一書亦極具參考價值，蓋謝氏曾參與組黨活動，並保留許多一手資料，因此，書中對於許世賢的著墨亦多。惟組黨運動的種種實須置於當時國內外政治、經濟、社會體制下加以考察，茲簡述相關研究成果，並嘗試指出有待努力的方向。

（一）以《自由中國》為主的研究

⁵ 文偉達：〈市議員連任因素之分析：以第五屆嘉義市議員選舉為例〉，國立中正大學政治研究所碩士論文，1998 年。

⁶ 姜雍熙：〈新竹市與嘉義市改制之行政問題研究〉，國立政治大學公共行政研究所碩士論文，1984 年。

⁷ 謝漢儒：《台灣早期民主運動與雷震紀事》，台北：桂冠，2002 年。

魏誠〈自由中國半月刊內容演變與政治主張〉⁸、顏淑芳〈自由中國半月刊的政黨思想〉⁹、毛知礪〈台灣戒嚴時期民主政論的初探(1949-1960)——以雷震與《自由中國》半月刊為例〉¹⁰、薛化元《「自由中國」中國與民主憲政：一九五〇年代台灣思想史的一個考察》¹¹等，皆藉由分析《自由中國》的內容，探討其有關籌組反對黨、地方自治、選舉公平等主張，其中，顏文指出：「《自由中國》的政黨思想所主張者乃為精英政黨、長期在野、非競爭性政黨、非利益性政黨」¹²，可為吾人探討其組黨運動的重要考察點。而薛文則對《自由中國》政論之轉變過程、內文分析有全面的探討。

(二) 以相關人物為主的研究

任育德〈雷震與台灣民主憲政的發展〉¹³、王文裕《臺灣先賢先烈專輯·李萬居傳》¹⁴、蔡金燕《吳三連》¹⁵、楊錦麟《李萬居評傳》¹⁶、張文隆〈郭雨新(1908-1985)與戰後臺灣黨外民主運動〉¹⁷、謝欣純〈郭國基與戰後臺灣地方自治〉¹⁸等著作，為當前人物研究中對於中國民主黨組黨運動著墨較多者。其中，張著未能深入分析郭雨新於省議會中的言論，僅將其言論訴求

⁸ 魏誠：《自由中國半月刊內容演變與政治主張》，國立政治大學新聞研究所碩士論文，1984年。

⁹ 顏淑芳：〈自由中國半月刊的政黨思想〉，私立文化大學政治研究所碩士論文，1989年。

¹⁰ 毛知礪，〈台灣戒嚴時期民主政論的初探(1949-1960)——以雷震與《自由中國》半月刊為例〉，《政大歷史學報》，第13期，1996年，頁107-133。

¹¹ 薛化元：《「自由中國」中國與民主憲政：一九五〇年代台灣思想史的一個考察》，台北：稻鄉，1996。

¹² 同註九，頁100。

¹³ 任育德：〈雷震與台灣民主憲政的發展〉，國立政治大學歷史研究所碩士論文，1997年。

¹⁴ 王文裕：《臺灣先賢先烈專輯·李萬居傳》，南投：臺灣省文獻會，1997年。

¹⁵ 蔡金燕：《臺灣先賢先烈專輯·吳三連傳》，南投：臺灣省文獻會，1997年。

¹⁶ 楊錦麟：《李萬居評傳》，臺北：人間，1993年。

¹⁷ 張文隆：〈郭雨新(1908-1985)與戰後臺灣黨外民主運動〉，國立台灣師範大學歷史研究所碩士論文，1995年。

¹⁸ 謝欣純：〈郭國基與戰後臺灣地方自治〉，國立台灣師範大學歷史研究所碩士論文，2002年。

加以分類、照錄，如此一來，其對地方精英於組黨的角色，仍停留在行動的過程分析，而未能進一步作政論思想的探究。

三、許世賢與精英研究

李筱峰《臺灣戰後初期的民意代表》¹⁹一書，對於戰後各級民意代表的產生、成分分析有詳盡之敘述，為探討戰後初期許世賢的參選經歷，提供了背景及制度上的觀察。陳陽德〈臺灣民選地方領導階層變動之分析〉²⁰及陳明通〈威權政體下臺灣地方政治精英的流動(1945-1986):省參議員及省議員流動的分析〉²¹，亦曾介紹許世賢的個人資料，吾人可由民選地方精英的整體結構分析，觀察許氏個人之政治定位和屬性。此外，吳文星《日據時期臺灣社會領導階層之研究》²²、陳君愷《日治時期臺灣醫生社會地位的研究》²³以及游鑑明《日據時期臺灣的職業婦女》²⁴中對於女醫生的論述等，皆為許世賢求學行醫(留日醫學博士)之時代背景提供實證的研究成果。

四、許世賢與婦女參政

目前有關臺灣戰後婦女參政之研究成果相當有限，若將範圍限定於許世賢的參政，則主要作品有：薛立敏〈臺灣地區女性參政問題之研究〉²⁵、梁雙蓮〈台灣政治婦女的政治參與現況與發展〉²⁶、馬心韻《三民主義婦女政策與

¹⁹ 李筱峰：《臺灣戰後初期的民意代表》，台北：自立，1987年。

²⁰ 陳陽德：〈臺灣民選地方領導階層變動之分析〉，國立政治大學政治研究所博士論文，1980年。

²¹ 陳明通：〈威權政體下臺灣地方政治精英的流動(1945-1986):省參議員及省議員流動的分析〉，國立臺灣大學政治學研究所博士論文，1988年。

²² 吳文星：《日據時期臺灣社會領導階層之研究》，台北：正中，1992年。

²³ 陳君愷：《日治時期臺灣醫生社會地位的研究》，臺灣師大史研所專刊(22)，1992年。

²⁴ 游鑑明：〈日據時期臺灣的職業婦女〉，國立臺灣師範大學歷史研究所博士論文，1995年。

²⁵ 薛立敏：〈臺灣地區女性參政問題之研究〉，國立政治大學政治研究所碩士論文，1973年。

²⁶ 梁雙蓮：〈台灣政治婦女的政治參與現況與發展〉，《女性知識份子與臺灣發展》，臺北：聯經，1979，頁177-266。

我國婦女政治地位之研究》²⁷、許芳庭〈戰後臺灣婦女團體與女性論述之研究 1945-1972〉²⁸、梁雙蓮、朱泓源合著之〈從溫室到自立：臺灣女性省議員當選因素初探（1951-1989）〉等²⁹，分別由各級民意代表、行政機關中女性的結構比例、影響女性參政之因素和政策、婦女團體之成立及其在黨國控制下的發展情形、女性省議員當選因素（籍貫、年齡、教育程度、黨籍、地緣關係及新任、連任等）等層面切入探討。其中，多次提及許世賢的角色，惟僅止於基礎事實的舉例，未有進一步的闡述。

除學術論著外，一般論著中亦有數篇介紹許世賢一生梗概之文章及訪問稿，其中，訪問稿大多係許氏最後一次從事公職競選前後的口述記錄，極具參考價值。然整體言之，相關作品於質量皆相當有限，其內容較為平實者有：〈許世賢：臺灣第一位女市長〉³⁰、〈許世賢的傳奇及其時代背景〉³¹、〈許故市長懷思錄〉³²、〈嘉義媽祖婆：許世賢〉³³、〈嘉義媽祖婆許世賢蓋棺論定：她的從政生涯、政績和政治思想〉³⁴、〈臺灣近代最傑出的女政治家：許世賢博士一生傳奇〉³⁵、〈撤退就是投降：許世賢決心再為嘉義市民服務〉³⁶、

²⁷ 馬心韻：《三民主義婦女政策與我國婦女政治地位之研究》，台北：正中，1992年。

²⁸ 許芳庭：〈戰後臺灣女性團體與女性論述之研究（1945-1972）〉，私立東海大學歷史學研究所碩士論文，1997年。

²⁹ 梁雙蓮、朱泓源，〈從溫室到自立：臺灣女性省議員當選因素初探（1951-1989）〉，《近代中國婦女史研究》，第1期，1993年，頁91-124。

³⁰ 施叔青、蔡秀女編：〈許世賢：臺灣第一位女市長〉，《世紀女性、臺灣第一》，台北：麥田，1999，頁159-188。

³¹ 李旺臺：〈許世賢的傳奇及其時代背景〉，《臺灣反對勢力》，臺北：五千年，1993，頁203-208。

³² 黃嬰：〈許故市長懷思錄〉，《嘉義市文獻》，第7期，1992年7月，頁20-29。

³³ 莊永明：〈嘉義媽祖婆許世賢〉，《臺灣近代名人誌·第二冊》，台北：自立，1987年，頁227-235。

³⁴ 黃維正：〈嘉義媽祖婆許世賢蓋棺論定：她的從政、政績和政治思想〉，《前進週刊》，第15期，1983年7月，頁4-13。

³⁵ 田秋堇：〈臺灣近代最傑出的女政治家：許世賢博士一生傳奇臺灣近代最傑出的女政治家：許世賢博士一生傳奇〉，《生根》，第12期，1983，頁5-8。

<嘉義市長當選人許世賢訪問記>³⁷、<許世賢當仁不讓>³⁸、<許世賢談市政：嘉義市復制為省轄市前夕>³⁹，而<何必「逼上梁山」啊：國民黨為何開除許世賢省議員等黨籍>一文，主要根據國民黨臺灣省委員會決定書之內容，來說明並質疑國民黨開除許世賢黨籍之原因。⁴⁰上述作品雖為目前瞭解許氏生平事蹟的基礎篇章，惟因缺乏考證及大多偏重許氏參政歷程中的黨外運動經驗，史實的建構難免有所疏漏，甚或有過度解釋之嫌。其次，雖強調許氏參政之轉折，然皆未能爬梳問政資料，以分析其政治理念的實質內涵和轉變，殊為可惜。

此外，由嘉義市玉山文化協會編輯，張進通、許世賢文教基金會所出版之《許世賢博士紀念集》⁴¹，除簡述許氏之家世背景、求學過程、參政經歷外，亦條列式地舉出其民意代表、市長任內的主要問政內容及政績。再者，書中附有許世賢年表，較其他著作中所附之年表精確、深刻許多。值得一提的是，許世賢的各種活動照片、日記、政論手稿、家書等影像資料，占本書四分之三強之篇幅，係許世賢研究之重要史料。

綜上所論，許世賢(1908-1983)研究雖為臺灣戰後黨外運動、婦女參政、地方政治家族等之重要課題，唯目前尚未有以之為敘述主體的學術專論發表。除其早年生活、參政歷程等基本史實仍有待進一步建構外，其在臺灣政治變遷過程中的表現和因應、政治理念的形成和轉變，以及其於不同政治角

³⁶ 林濁水：<撤退就是投降：許世賢決心再為嘉義市民服務>，《政治家》，第20期，1982年1月，頁20-22。

³⁷ 潘立夫：<嘉義市長當選人許世賢訪問記>，《政治家》，第22期，1983年2月，頁15-17。

³⁸ 潘立夫，<許世賢當仁不讓>，《政治家》，第24期，1983年3月，頁8-11。

³⁹ 方可：<嘉義市復制為省轄市前夕許世賢談市政>，《政治家》，第32期，1983年7月，頁43-46。

⁴⁰ 李超群：<何必「逼上梁山」啊：國民黨為何開除省議員許世賢等黨籍>，《自由中國》第20卷3期，1960年2月，頁105。

⁴¹ 嘉義市玉山文化協會主編：《許世賢博士紀念集》，嘉義市：張進通、許世賢文教基金會，1997年。

色間所展現的問政、施政風格等，皆有待考察。本文以上述史料及研究成果為基礎，參考時人報導、選舉實錄、嘉義縣市政府相關出版品，爬梳《臺灣省（臨時）省議會公報》、《臺灣省（臨時）省議會大會專輯》、《立法院公報》、《嘉義市市民代表會議事錄》、《嘉義市議會議事錄》等，並輔以訪談記錄，探討許世賢的參政歷程、論政焦點、施政內容、風格及影響，勾勒出其在臺灣政治發展中的角色和定位。

本文除緒論、結論外，共分為六章。第二章「早年經歷與步入政壇」，旨在介紹許世賢的家世背景、求學歷程、行醫歲月、擔任嘉義女子中學校長、籌組婦女會的種種事蹟，並敘述戰後初期許氏積極參與各種選舉的經過，及其在二二八事件中的處境；第三章「省級民意代表時期」，主要透過時論的報導，觀察許世賢政治實力的積累，並由其政見內容、問政重點，分析其論政焦點及相關主張；第四章「縣轄市長時期」，除競選過程外，旨在探討身為黨外縣轄市長的許世賢，如何規劃、進行重點市政及其施政困境、府會關係為何；第五章「進軍中央」，主要敘述許世賢兩度參選立委的經過，並析論其問政議題的傳承與轉變；第六章「回歸基層」，敘述許世賢以 75 歲高齡再度參選地方行政首長之原因和經過，並討論其如何規劃升格後的嘉義市政，再者，藉由府會互動觀察其施政困境和爭議；第七章「許世賢與臺灣民主運動的發展」，討論許世賢退出國民黨、參與籌組「中國民主黨」的過程，以及一九七〇年代黨外運動再起時，其與「新生代」間的互動關係。