

# 第一章 緒論

## 第一節 研究動機與目的

民國 91 年，臺灣正式加入 WTO，農產品開放進口，衝擊廣大農民的生計，因而引起相當多的抗爭示威行動，農業問題頓時成爲關注的焦點，農村的發展更成爲大家探討的議題。

農村發展主要是指農村的社會經濟發展，戰後以來，其在國家經濟發展過程中的地位與角色，由戰後初期，以解決農村生計問題爲目的之發展規劃理念模式，到民國五十年代初期以後，以配合總體經濟快速發展爲目的之規劃理念模式，以及七十年代中期以後，以解決及緩和農村社會經濟與政治問題爲目的之規劃理念模式，到八十年代後，以整合城鄉發展與平衡農工發展爲目的之規劃理念模式。臺灣的農村社會經濟發展並非全無規劃，但規劃的充實性與完美性可能不足；一般看來，整個國家對經濟發展的規劃較爲重視與用心，對於農村社會經濟的發展規劃常置於次要。(蔡宏進，1994：77-80)此外，農村所面對的除了農業發展上的問題外，隨著臺灣地區工商業的發展，都市化程度的提升，都市範圍的擴大與都市數目的增加，都市與外圍鄉村地帶的互動關係也隨之增加，關係問題變爲更糾結複雜。(蔡宏進，1996：1)

以大園鄉爲例，筆者大學畢業後至本鄉大園國中任教至今九年，這個學校位於桃園國際機場旁，飛機降落的航道緊鄰學校操場，巨大的噪音使得校內的每間教室都得裝置隔音設備。學校的左側是廢鐵回收場，以及一條馬路之隔是公墓，課堂中穿插著飛機的噪音，處理廢棄物的機具聲，以及喪葬樂儀隊的干擾，學校的地點不是一個適當的學習環境，然而受限於機場的噪音管制，鄉內一直以來只有兩所國中，學生要選擇更好的學習環境，多半是到市區就讀。課堂上談及鄉土時，學生總是這樣說出他們對家鄉的想法：「大園有什麼好，機場的噪音很大，還有工業區的污染」，這些出自於學生的想法，其實也是很多大園人的心聲，對家鄉的認同是負面的觀感。

戰後，大園鄉的產業發展，原本是維持著單純的農村型態，以稻作的生產爲主，直到民國 58 年開始轉變，爲了解決擴建松山機場市地不足的問題，桃園國際機場最後選擇設在本鄉；爲了緩和鄉村人口外流，開發了兩處的工業區，同時也吸收其他地區原本要湧入都市的就業人口，然而工業區引進的卻是「水污染性」工業。這樣的變化似乎是臺灣地區經濟發展過程中，許多鄉村地區會面臨的情況，只是透過政府的力量落實在地方上，對當地居民而言，有時是一種無奈又不得不接受的事實。

時至今日，飛機依然起降，工業區仍是鄉內多數人就業謀生的地點，環繞機場與工業區周圍的耕地，休耕、拋荒的情況明顯，作爲一個農業生產的鄉村，當鄰近的觀音和新屋鄉已打響觀光休閒產業的名號時，本鄉顯然喪失了鄉村該有的風貌，過去的建設與發展，深深地影響本鄉居民今日的生活。

歷經戰後以來的轉變，本鄉由民國 42 年 6306.96 公頃的耕地，為桃園縣境內第二大，到民國 93 年僅剩 4027.34 公頃，耕地面積的轉變僅次於中壢市，居桃園縣第二位。以農業生產為主的大園鄉，面對廣大耕地的轉用，對鄉內的發展造成了怎樣的影響？而廣大的土地又是如何被轉用？主要轉變作為哪些用途？是本文所要瞭解的重點，擬定的研究目的有三：

1. 探究大園鄉土地利用的變遷。
2. 分析影響大園鄉土地利用轉變的因素。
3. 探究城鄉關係變化對大園鄉土地利用的影響。

## 第二節 文獻回顧

針對以上的研究目的，本文擬就受都市影響之農業土地，相關的理論與文獻，以及有關本鄉的文獻三者進行回顧：

### 一、影響農業土地利用的理論

#### (一) 傳統農業土地利用理論

傳統自給性農業主要在滿足農民自我需求，農產品並不出售，農業分佈型態主要受自然環境影響。然而，由於文明的進步、城市的興起、市場的發達，農業分佈型態轉為市場指向。對農人來說，如何經營農場以獲取最高利潤，是兩個需要考慮的問題。

利潤的高低受區位租<sup>1</sup>的影響，區位租則隨著土地距離市場愈遠而逐漸降低。不同的農作物各有不同的單位面積生產量、市場價格、生產成本及運費率，區位租也會不同，因此不同作物的競租曲線<sup>2</sup>各不相同。(圖 1-1)農人在追求最高利潤的前提下，選擇作物時，均以具有最高區位租的作物為選擇的對象。即一塊土地應種植何種作物，取決於哪一種作物能為此塊土地帶來最高的區位租。

十九世紀德國學者邱念(J.H. Von Thunen, 1783~1850)，根據上述的農業活動分佈現象，發展出一套農業土地利用的區位模式，開探討農業區位理論的先河。邱念在推論農業活動的區位配置時，有如下的假設：有一個和外界隔絕的孤立國，國的中心有一個都市，為農產品的主要市場。都市周圍都是農業區，農業區的地形、氣候、土壤沃度等自然條件各地均相同。居住於農業區的農人，均以追求最高利潤為耕作目的，且都使用同一種運輸工具(馬車或牛車)，將農產品運送到市場。在上述的假設條件下，孤立國中的農業活動，自中心都市向外圍，共分為六個圈帶，即所謂的「邱念圈」。(圖 1-2)

<sup>1</sup> 區位租係指單位土地粗收益扣除生產及運輸成本後所得的純收益。

<sup>2</sup> 競租曲線將區位租和市場距離的關係，以曲線表示。

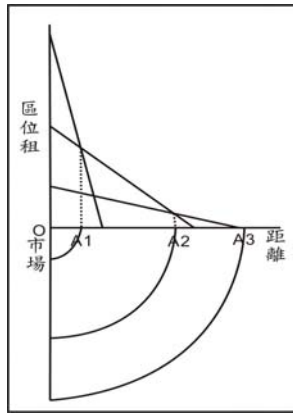


圖 1-1 三種作物的競租曲線

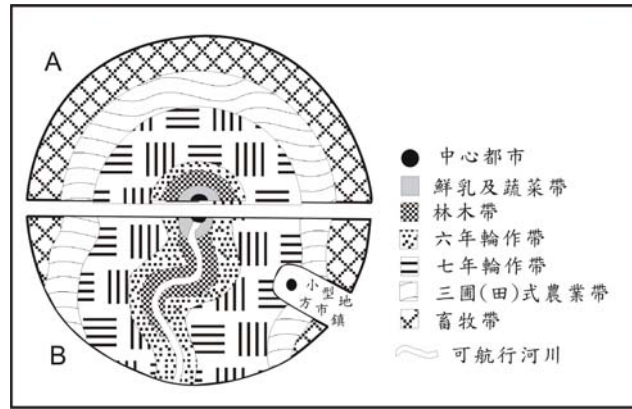


圖 1-2 邱念的農業土地利用模式圖

這套土地利用的區位模式，其內在意義即揭示了：農業經營型態的選擇與集約度的高度變化，將受到距離市場遠近的影響。此外，邱念又推論，如果孤立國中，有一條具航運的河川經過中心都市時，原來的同心圓圈帶排列，將轉變為大致和河川平行的帶狀分佈。同時，如果農業區中出現另一小型地方市鎮，農業活動亦將出現另一小型的圈帶結構。

邱念的農業區位理論乃是在幾個必要的假設下，簡化複雜的現實問題而成立的。然而，真實的世界是複雜的，影響農業區位的因素很多，少有像邱念模式的規則性變化。儘管如此，邱念模式為農業區位變化所提供的思考方式，仍是討論農業區位問題的最佳起點。(施添福編，2002，80-84)

## (二) 都市化地區農業類型理論

在許多進步的工業化地區，邱念所說的基本農業類型，已因技術和人文組織的改變而不合時宜。邱念所想像的是一個有固定市界的靜態城市，但在多數現代工業化國家中，人口的增加使都市不斷擴大土地利用的面積，由於都市化的土地比純鄉村土地利用有更高的收益，因此接近都市區的土地被期望成為都市的一部份，這種期望的程度直接影響農業土地利用，尤其影響農業的集約性，因為變為都市利用的機會越大，地主越不願在農業上投入大量的資金和勞力。期望的程度隨著與擴張中的城市距離的增大而減低，所以與城市的距離成為決定農業土地利用類型的因素，而此處距離的意義是針對都市擴張的期望而言，與擴張中的都市距離越大，農業土地利用的集約性越高。(圖 1-3)

利用這個理論，Sinclair 假設美國中西部有一專業化的餵穀牲畜大農業區，此地區的生產力、長期發展的農業方式及通往全國的運輸狀況都很一致，當地農民的農業活動可隨意改變，而且農民善於利用各種機會。在農業區的一邊，假設有一個大都市，人口漸增，不斷的擴展到周圍的鄉村土地，引起都市擴張的各種力量，在都市化地區的周圍很平均的影響農業活動。在這些命題之下，大都市周圍的農業土地利用類型，形成由內向外逐漸提高集約性的數個地帶。(圖 1-4)

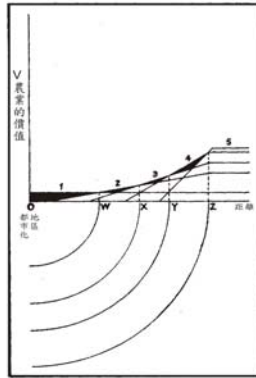


圖 1-3 數種土地利用的農業價值與都市區距離的關係

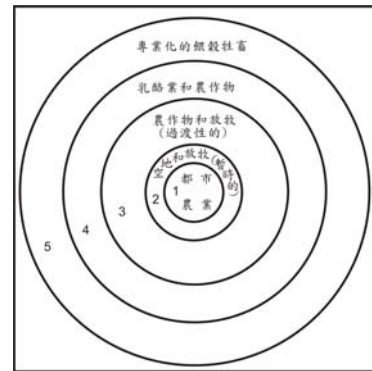


圖 1-4 擴張中的大都市區周圍土地利用理論上的順序

本文所說的理論類型極少見於實際情況，農業活動的理想化圈狀類型，可能受現實世界中交通運輸幹線的延伸、都市化地區之外的其他中心(工廠或購物區)、公共設施的設立(軍事基地或飛機場)、公共政策阻礙等因素的影響，使得都市的擴張在時間上和空間上出現差異，而粉碎了理想化的土地利用模式，但是這些因素不影響這理論的基本原則，這理論給許多現代都市區附近的農業土地利用類型建立定則。(轉引自翁國盈摘譯，1977：46-48)

### (三) 全球化時代農業土地利用理論

隨著交通、通訊的普及，全球貿易自由化及貿易政策開放的影響，臺灣在民國 70 年代末期後，全球化的腳步更為顯著。面對全球化時代的來臨，都市地區由於交通，通訊設施普及帶來的即時聯繫、快速流通下，國內都市與國外都市間的輻輳，以及國內都市與鄉村間輻散的影響，國內都市與國外之間的時間距離相對縮減，有助於國外商品、勞務相對於國內鄉村，愈來愈容易到達都市，加上都市內生產者服務業的配合，使得都市對國內鄉村的依賴比例有日益減少的趨勢，對國外鄉村的依賴比例則有逐漸增加的趨勢。而鄉村地區與國內其他鄉村、都市的輻輳，使其國內的市場區擴大，但是鄉村地區與國外間的輻散，以及去領域化中的障礙、國內經濟社會的變遷、農業經營型態與國內需求的提升，促使鄉村地區的服務市場區無法逐漸擴及國外地區。

面對如此城鄉關係的轉變，劉明怡<sup>3</sup>以中港溪中上游地區為鄉村個案，探究全球化過程中，在臺灣鄉村地區仍以國內都市為主要服務區，而國外鄉村也競為國內都市服務的同時，國內鄉村為取得國內、外更廣大的市場，其表現出的回應為農家性質的轉變、傳統作物產銷方式的改變，以及新作物、新產業型態的出現。

<sup>3</sup> 劉明怡(2005)，《全球化過程中城鄉關係的轉變與鄉村的回應—台北市和中港溪中上游地區的個案研究》，台灣師範大學地理研究所碩士論文。

## 二、有關農業土地利用轉變的文獻

### (一)都市擴張對農業土地利用影響的文獻

都市擴張對鄉村土地利用的影響，Wehrweum<sup>4</sup>探究城鄉邊緣的土地利用，認為鐵路是促使都市產業向外擴張的原動力，隨後汽車與硬路面的出現助長了人口與住宅區的外移。由此區更向外圍的土地，是作為都市休閒娛樂之用；或是透過政策，丟棄不受都市歡迎而又必須存有之產業用地。Cloke<sup>5</sup>藉由不同作者探討各國的鄉村土地利用，歸納出鄉村地區農業土地利用面臨大都市成長，邊緣都市化的來臨，土地利用會產生三種型態的擴張。首先，都市擴張侵入鄉村地區，產生小塊農地或綠帶點綴於都市用地之間；其次，藉由高速公路的發展以及回應都市化的潛在過程，許多由都市邊緣延伸的鄉村地區開放為住宅或經濟發展之用；第三種擴張是一種更險惡的，都市在鄉村地區傾倒危險廢料的問題，突顯出地方政治影響力薄弱。以上兩人均認為交通路線及政策是影響都市擴張的主要原因，而且距離都市遠近的差異，都市所需的住宅區、工商業用地、休閒娛樂用地以及不受歡迎的產業用地，會呈現空間分佈上的差異。

都市各類型用地設置於鄉村地區，蔡宏進<sup>6</sup>認為二十世紀後期，臺灣都市範圍擴大，向都市郊區擴展，致使鄉村水田面積減少、土地的投機炒作，鄉村土地污染等問題的產生。曾明遜<sup>7</sup>認為鄰近都市的周邊土地，由於都市成長壓力及缺乏有效土地規劃或管制，常造成該地區土地過度轉變為都市土地使用、農業低度使用、蛙躍土地使用等問題。Higbee<sup>8</sup>認為在都市擴張的影響下，都市邊緣的土地擁有者大致可分為兩大類型，一種是假農人，這類型的人其主要收入並非來自農業土地，他們視土地為住宅用地或投機的價值；另一種是商品性農人，這些農人的收入主要來自農業生產；不同的農人面對都市擴張時對土地的觀點會產生差異。以上三者反應出都市的擴張，使得鄉村可能面臨耕地面積減少、農業低度發展、土地投機、環境污染及土地空間分佈雜亂等問題。

都市的擴張，可能造成鄉村的農業發展產生轉變，以及農業土地轉變成都市用地，相關的研究文獻如鄧景衡<sup>9</sup>探討台灣北部農業土地利用區域結構的變遷，以北部地區 110 個鄉、鎮、市、區，分別就民國 50 年、59 年、69 年，按非農業人口比率畫分為高度、中度、低度工業化地區，以每公頃耕地農家人口密度、兼業農戶百分比、耕地利用率三項指標，印證工業化對土地利用的影響，

---

<sup>4</sup> Wehrweum, G.S. (1942), 〈The rural-urban fringe〉, 《Economic geography》, 8(3): 217-228.

<sup>5</sup> Cloke, P.J. (1989), 《Rural land-use planning in developed nations》, London; Boston: U. Hyman.

<sup>6</sup> 蔡宏進 (1996), 〈臺灣城鄉關係的問題與展望〉, 《臺灣經濟》, 235: 1-15。

<sup>7</sup> 曾明遜 (1995), 〈都市邊緣土地利用問題分析〉, 《人與地》, 135: 24-32。

<sup>8</sup> Higbee E. (1967), 〈Agricultural land on the urban fringe〉, 《Metropolis on the move; geographers look at urban sprawl, edited by Jean Gottmann and Robert A. Harper》, New York, Wiley, p.57-66。

<sup>9</sup> 鄧景衡 (1983), 《台灣北部農業土地利用區域結構之變遷》, 中國文化大學地學研究所博士論文。

並對農業土地利用區域結構的轉變提出解釋。李建堂等<sup>10</sup>探就臺灣地區經濟結構的轉變，對大園鄉土地利用類型變遷之研究，將大園鄉土地利用類型劃分為九類，透過民國 51 年、63 年、67 年航照圖的比對，歸納出都市擴張對鄉村土地利用的影響。高傳棋<sup>11</sup>就蘆洲鄉民國 45 年以後受都市化影響，農村社會型態轉變為工商業社會，都市擴張與都市再結構現象，鄰近衛星市鎮的形成，產生了各類土地利用的變化。王秋原等<sup>12</sup>探究光復後，工業化、都市化及運輸系統之發展三者的交互影響下，高雄都會之城鄉邊緣區，生產用地日漸衰減，而建築用地則沿著幾條主要的聯外道路，不斷地向周圍的農地延伸。以上都市擴張對鄉村農業土地的影響，鄧景衡是單就農業生產方面，對農業土地利用區域結構的轉變提出解釋；李建堂等、高傳棋、王秋原等則是就農業土地與建築用地的消長，探就都市擴張的影響。

都市擴張影響農業生產與農業土地轉變為建築用地兩者兼論的，如陳憲明<sup>13</sup>以蘆洲鄉土地利用的變遷畫分為七個區塊，藉由各個區塊土地利用的特徵，分析影響土地利用的因素。楊奇昌<sup>14</sup>探究光復後高雄地區工業化與都市化對農業發展的影響，認為民國 55 年左右，由於都市擴張，工業發展及公共建設需要，高雄市邊緣、沿海地區及高雄、台南兩市之間的交通走廊，耕地轉為非農業用途；在農地的利用上，水田率逐漸減少，旱田率逐漸增加。林志明<sup>15</sup>探討宜蘭地區土地利用變遷，從面積統計變量、土地利用空間發展變遷、計量方法的路徑分析，說明宜蘭地區的土地利用受交通、產業結構、人口因素影響，農地逐漸萎縮，建築與道路用地增加，耕地、聚落、養殖利用、旱作田地呈現空間分佈的差異。吳功顯<sup>16</sup>於臺灣農業土地利用之回顧與前瞻一文中，提到都市化與工業化的過程中，除農作物種類比率上的消長外，非農業土地利用的轉變亦呈現北、中、南、東區域上的差別。管志明<sup>17</sup>探究都市周圍邊緣鄉鎮在都市化過程中，所經歷之轉型期變化，嘗試由農業角度觀察，透過農業研究指標及數據，篩選出具有明顯離農趨勢，快速都市化之蘆州鄉、內湖區、木柵區、景美區、新店市為研究區，以之作為都市擴張地方中心的形成過程，按街廓單位分區，分析其土地利用的轉變，及其在空間分佈上的特徵。

有關土地利用變遷的研究方法，無論是單就農業生產轉變，或是土地類型間面積消長的探討，還是兩者兼論的文獻，主要是透過不同時期的劃分，比較

---

<sup>10</sup> 李建堂、張長義(1983)，〈桃園縣大園鄉土地利用類型變遷之研究〉，《中國地理學會會刊》，11：72-85。

<sup>11</sup> 高傳棋(1996)，〈蘆洲鄉百年來土地利用變遷與都市化過程之研究 參之參〉，《台北風土》，頁 71-76

<sup>12</sup> 王秋原、趙建雄、陳靜珮(1994)，〈高雄都會之城鄉邊緣區的變遷〉，《中國地理學會會刊》，22：15-33。

<sup>13</sup> 陳憲明(1973)，〈臺北市近郊蘆洲鄉土地利用〉，國立台灣師範大學地理學系碩士論文。

<sup>14</sup> 楊奇昌(1999)，〈光復後高雄地區工業化與都市化對農業發展影響之研究〉，中國文化大學地學研究所碩士論文。

<sup>15</sup> 林志明(1998)，〈宜蘭地區土地利用變遷之研究〉，中國文化大學地學研究所碩士論文。

<sup>16</sup> 吳功顯(2003)，〈台灣農業土地利用變遷之探討〉，《華岡農科學報》，12：47-68

<sup>17</sup> 管志明(1990)，〈台北市郊區發展的地理研究〉，中國文化大學地學研究所博士論文。

土地利用的差異，對土地利用的轉變提出可能的解釋。

## (二)全球化影響農業土地利用的文獻

鄉村地區在面對全球化影響時，江榮吉<sup>18</sup>認為鄉村應朝向「農企業化」的經營方向，在國際經營才具有競爭力；陸允宜<sup>19</sup>則認為農業應加強與服務業結合，並發展休閒性形象商圈，以維持鄉村產業永續發展；羅清吉等<sup>20</sup>認為農業生產應朝向農業生產企業化、農業生活現代化和農業生產自然化的方向發展。

有關實證的研究，蔡培慧<sup>21</sup>研究南投縣中寮鄉龍眼林的農業經營，近年來其經營方式轉為以傳統產業為基礎，所發展出來的創意產業和休閒農業。莊月香<sup>22</sup>討論臺南縣新化鎮的農業轉型，一方面將傳統產業加以潤飾形成文化產業，另一方面傳統產業也走向休閒農園發展；施崇武<sup>23</sup>調查桃園縣觀音與新屋地區的農業經營特色，發現近年來兩鄉的農業經營，朝向休閒農場及有機農場的方向發展。

面對全球化對農業發展的衝擊，無論是政策的建言或實證的研究上，均指出農業應朝向企業化與休閒產業的方向發展。

## 三、有關本鄉的研究文獻

張長義等<sup>24</sup>以環境變動的觀點來探討工業區開闢的社會成本，根據人文生態學的理论，以大園鄉為研究個案，分析發現大園鄉在工業區設立、國際機場開發，以及防風林死亡環境變動的影響下，使得鄉內人口、經濟結構、土地利用、農業生產與地方財政收支，產生應有的調適反應。劉多如<sup>25</sup>探討污染性工業區對鄰近地區農地使用的影響，以大園工業區為研究個案，透過工業區開發前後，水質資料以及水稻產量與品質變化的比對，配合實地訪查工業區周圍附近農民的問卷資料，認為工業區的工業污染造成農田水稻減產，及因水稻品質

<sup>18</sup> 江榮吉 (1995)，〈臺灣農業經營調適問題之探討〉，《農業經營調適研討會專刊》，臺中：臺灣省農業試驗所，頁 1-7。

<sup>19</sup> 陸允宜 (2001)，〈鄉村地區休閒性形象商圈發展之研究〉，國立台灣大學農業推廣研究所博士論文。

<sup>20</sup> 羅清吉、黃國誠 (2003)，〈全球化對臺灣農村產業型態變遷之影響〉，《九十二年鄉村社會學會年會暨全球衝擊與鄉村調適研討會》，臺北：臺灣農業推廣學會，頁 51-64。

<sup>21</sup> 蔡培慧 (2003)，〈全球化與臺灣農業結構調整—從南投縣中寮鄉龍眼林的觀察談起〉，《九十二年鄉村社會學會年會暨全球衝擊與鄉村調適研討會》，臺北：臺灣農業推廣學會，頁 65-83。

<sup>22</sup> 莊月香 (2004)，〈臺南縣新化鎮農業經營區域類型之研究〉，國立高雄師範大學地理學系碩士論文。

<sup>23</sup> 施崇武 (2005)，〈桃園縣觀音與新屋地區的農業經營特色〉，國立台灣師範大學地理學系碩士論文。

<sup>24</sup> 張長義、廖正宏、鄭坤華、李建堂 (1982)，〈臺灣北部沿海工業區環境變遷研究〉，《中國地理學會會刊》，10：19-49。

<sup>25</sup> 劉多如 (1988)，〈污染性工業區對鄰近地區土地使用影響之研究--以大園工業區為個案探討〉，國立政治大學地政研究所碩士論文。

降低而減價出售的損失。黃燈燐<sup>26</sup>針對大園鄉工業區附近農田水、溪水及土壤和所耕種的稻米進行採樣分析，探討工業區附近之農田灌溉水、溪水和土壤及所生產稻米之重金屬含量關係。黃俊堯<sup>27</sup> 探究國家推動亞太營運轉運中心的發展，桃園國際機場周邊土地使用的問題有其迫切的必要性，藉由國外航空城實例經驗探討機場周邊土地發展模式，配合大園地區現存客觀環境之特性，研擬航空站周邊土地開發構想。以上的文獻研究，不僅是與本鄉有關，而且均是以單一影響因素來談對土地利用的影響。

黃月秋<sup>28</sup>以本鄉為個案，論述人口變遷與經濟發展的關係，探討區域經濟發展的過程中，對邊陲地區的衝擊。楊閔仁<sup>29</sup>以本鄉作為個案，探究日治時期與臺灣光復後，農地政策的轉變，對臺灣農村社經結構造成的影響。以上兩篇文獻雖然是探討人口與農地政策轉變的影響，反應出的變化，其實也是影響本鄉土地利用的原因之一。

### 第三節 研究概念與方法

#### 一、研究概念

透過以上的文獻回顧，可以瞭解到鄉村地區土地利用的轉變與都市間的關係。傳統自給性農業主要在滿足農民的自我需求，農業分佈型態主要受自然環境影響；然而，隨著文明的進步、城市的興起、市場的發達，農業分佈型態轉為市場指向時，距離市場的遠近，成為影響農業生產的一項重要因素。

工業化時代的來臨，受都市擴張的影響，都市邊緣的農業土地會產生兩種轉變，一種是農業土地可能轉變為工業用地、商業用地、住宅區或公共設施等，農地面積將大幅減少；另一種是農業土地集約度的降低與廢耕土地的增加。此外，都市擴張的作用力在空間上也顯現了兩種差異，一種是在都市的邊緣區，藉由交通、經濟等因素，農業土地逐漸轉變為都市用地；另一種是離核心都市更遠，在鄉村的邊緣區，是透過政治力使農業土地利用產生轉變。

面對全球化時代來臨，貿易自由化，農產品開放進口，以往作為都市農業生產用地的鄉村，當都市農產品來源不再僅是國內鄉村時，農業的發展遭受嚴重的衝擊，鄉村地區在農業發展上必須有所改變，其表現出的回應為農家性質的轉變、傳統作物產銷方式的改變，以及新作物、新產業型態的出現。

戰後臺灣地區的經濟發展，歷經了農業社會，工業化時期，以及全球化時

<sup>26</sup> 黃燈燐 (1991)，《桃園大園工業區附近農田土壤、農作物、灌溉水及溪水重金屬含量分析研究》，中國文化大學應用化學研究所碩士論文。

<sup>27</sup> 黃俊堯 (1996)，《航空站對週邊土地使用影響之研究—以大園地區為例》，國立成功大學建築學系碩士論文。

<sup>28</sup> 黃月秋 (1998)，《區域經濟發展下邊陲地區之人口變遷—以桃園縣大園鄉為例》，國立台灣師範大學地理研究所碩士論文。

<sup>29</sup> 楊閔仁 (2002)，《台灣農地政策與農村社經結構變遷之研究—以桃園縣大園鄉為例》，國立台北大學地政學系碩士論文。



代的來臨，大園鄉作為北部地區農業生產的鄉村，有 2279.62 公頃的耕地轉為他用，這樣的轉變必然對鄉內的發展造成了影響。雖然在文獻探討中，不乏有關本鄉土地利用轉變的研究，但多是就單一因素，如機場的開發、工業區的設立、人口與農業政策轉變對土地利用的影響；土地利用的轉變可能是一段時間內，受多項因素的交互影響，單一因素的觀點無法對土地利用的轉變提出完整的解釋。其中李建堂等（1983）對大園鄉土地利用類型變遷之研究一文中，對本鄉土地利用的轉變，提出各種可能的影響因素，與本研究的主題與方向相似，不過其研究時間僅至民國 72 年，國際機場與工業區剛開發完成，有大量的耕地面積被轉用，以土地利用類型面積的消長來解釋都市擴張對鄉村的影響，無法清楚交待土地轉變的過程；而且在民國 80 年代後，臺灣逐步邁入全球化經濟體系，面對城鄉關係的轉變，本鄉在農業發展上如何因應，也是值得進一步探討的部份。

## 二、研究方法

本研究欲透過民國 42 年至 93 年鄉內土地利用的轉變，歸納出影響土地利用的因素，以釐清本鄉在區域發展中，與都市間的關係與扮演的角色。在時間的劃分上，首先按實際耕地面積的大幅減少，(表 1-1)以民國 58 年為界，分為傳統農業時期與工業化時期；再將民國 58 年後的工業化時期，由桃園縣開始有 B&Q 特力屋及台茂購物中心設立的時間<sup>30</sup>，代表桃園地區的消費者服務業也開始受到全球化的影響<sup>31</sup>，勢必對以都市作為消費市場的農業生產造成影響，於是以民國 85 年為界，分出工業化時期及全球化時期。透過民國 42~57 年、58~84 年及 85~93 年三階段，將土地利用分為耕地(水田及旱田)、建地(工業及住宅用地)與其他土地，分析三類土地面積的消長，以及各類土地的利用情形，歸納土地利用轉變的特徵，推論造成土地利用轉變的因素。

---

<sup>30</sup> 民國 85 年，桃園南崁開立全臺第一家 B&Q 特力屋；民國 86 年，籌組設立台茂南崁家庭娛樂購物中心，民國 88 年開幕。

<sup>31</sup> 受全球化網絡影響最劇的物流、零售等服務業，從 1960 年代起，以零售業為主力的消費者服務業的主要的成員在美國、英國及歐洲等資本集中化與集團化蓬勃發展並強攻世界市場。這些知名的全球連鎖企業不僅在股票市場展現影響力，多數零售企業都已自創品牌。基本上，零售業發展成具大的、全球性、技術密集、有影響力、經營管理品牌已有 25 年歷史，如今已經從『受制於市場』的地位發展成『驅策市場』的推動力。零售跨國集團紛紛進駐臺灣，如萬客隆、IKEA、B&Q 量販店及台貿購物中心等，零售連鎖業的蓬勃發展，象徵臺灣的零售市場進入空前的競爭和百家爭鳴的時代。(黃慧琦，2003：2-10)

表 1-1 大園鄉耕地面積統計

年 份	面積(公頃)	年 份	面積(公頃)	年 份	面積(公頃)
民國 42 年	6306.96	民國 64 年	4601.70	民國 80 年	4538.12
民國 43 年	6306.90	民國 65 年	4501.79	民國 81 年	4517.18
民國 50 年	6187.78	民國 66 年	4492.12	民國 82 年	4488.67
民國 51 年	6185.11	民國 67 年	4471.30	民國 83 年	4473.66
民國 52 年	6184.82	民國 68 年	4468.21	民國 84 年	4448.88
民國 53 年	6184.82	民國 69 年	4396.55	民國 85 年	4430.18
民國 54 年	6184.82	民國 70 年	4816.64	民國 86 年	4414.78
民國 55 年	6224.70	民國 71 年	4785.84	民國 87 年	4394.23
民國 56 年	6224.70	民國 72 年	4755.04	民國 88 年	4093.22
民國 57 年	6209.54	民國 73 年	4755.09	民國 89 年	4078.62
民國 58 年	6039.54	民國 74 年	4724.29	民國 90 年	4074.24
民國 59 年	5432.79	民國 75 年	4720.25	民國 91 年	4051.07
民國 60 年	5489.61	民國 76 年	4627.34	民國 92 年	4037.93
民國 61 年	5427.69	民國 77 年	4608.31	民國 93 年	4027.34
民國 62 年	5398.57	民國 78 年	4579.71		
民國 63 年	4601.70	民國 79 年	4563.00		

資料來源：1.桃園縣政府(1954-1955、1962-1965)，《桃園縣統計年報》

2.桃園縣政府(1966-2005)，《桃園縣統計要覽》

在資料的收集上包括：

**(一)參考相關地圖：**

採用民國 47 年、民國 76 年、民國 88 年、民國 92 年 1/25000 地形圖，以及民國 69 年、民國 76 年、民國 85 年、民國 92 年 1/5000 像片基本圖等，比對土地利用在時間演變與空間分佈上的變化。

**(二)相關文獻與統計資料的收集：**

參閱各類與農業活動和土地利用有關的書籍和雜誌，以及各項官方的農業和工商業的統計資料等，幫助本研究更瞭解土地利用類型的轉變與耕地利用的變化。

**(三)田野調查：**

透過地圖比對，選出土地利用轉變較大的幾個地區，藉由 1/5000 像片基本圖進行田野實查，以分析建築物的使用類別，以及耕地實際的利用情況。

### 三、研究區範圍

本鄉共計 8739.27 公頃，劃分為 19 個村，佔桃園縣總面積 7.28%，在桃園縣 13 個鄉鎮市居第五大；東北與蘆竹鄉交界，南與中壢市接壤，西南為觀音鄉，西北濱臨臺灣海峽。文中將本鄉定位為北部地區的偏遠鄉村，探討經濟發展的過程中，在工業化與都市化的影響下，都市擴張對本鄉的影響。(圖 1-5)

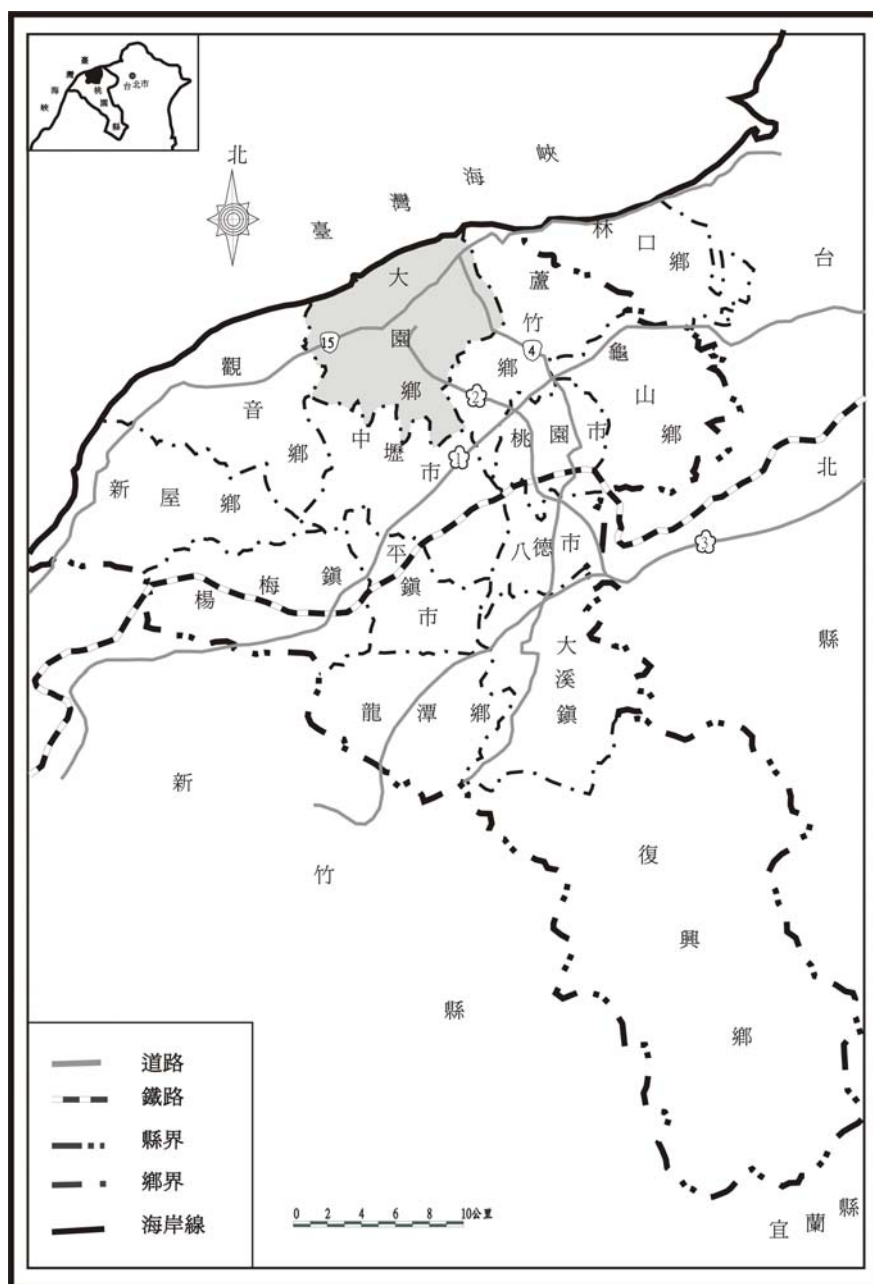


圖 1-5 研究區圖