

日治時期日本政黨派閥與台灣官營企業的運作

一以台灣電力株式會社為例

趙祐志**

中文摘要

台灣電力株式會社創立於 1919 年，經過不斷兼併，在日治末期終於發展成爲全台第一大企業，資金超過一億圓、員工多達六千餘人。由於台灣總督府始終爲台電的第一大股東，故台電的正副董事、理監事皆由台灣總督指定。

自 1918 年原敬內閣成立後，日本政府即由政友會、憲政會(民政黨)兩大政黨交替執政，隨著中央內閣的政黨輪替，亦牽動台灣總督的人事更迭，而台灣總督握有台電人事的支配權，因此台電的人事亦隨之頻繁異動。

此時，這種藉政黨輪替更動台灣官營企業人事，較少防止腐化的機制，反而經常演變爲政黨惡鬥，然有時也會帶來政策的辯論及改變。在此過程中，台人雖無緣置喙，但還是體會了可藉政黨輪替改變官營企業人事或政策的經驗。

關鍵詞：台電、政友會、民政黨、政黨輪替、高木友枝

*感謝兩位匿名審查委員的審查。

**現任國立三重高中歷史科教師。

The Relation Between Japanese Political Parties and The Publicly-run Enterprise in Taiwan in the Period of Japanese Ruling—Taking Taiwan Power Stock Company as an Example

Yu-Chih Chao

Abstract

Taiwan Power Stock Company was founded in 1919. By way of merging constantly, it was in the late period of the Japanese Ruling that it developed into the first enterprise in the island. The amount of their capital was more than one hundred million yens and the number of their staff reached more than six thousand. However, The most important stockholder of Taiwan Power was always Taiwan Viceroy Palace; as a result, all of the directors, vice-directors, syndics, and supervisors were designated by Taiwan Viceroy Palace.

Since the Halatakashi Cabinet was established, the Japanese Government was reigned in turn by two dominant political parties, Seiyukai(政友會)and Kanseikai(憲政會). With the political spells of the central Cabinet, the change of the personnel matters were thus affected. At the same time, Taiwan Viceroy Palace hold the hegemony of the personnel of Taiwan Power; consequently, the personnel of Taiwan Power varied with time frequently.

Keywords : Taiwan Power 、 Seiyukai 、 Minseitou 、 Government was reigned 、 Takagitomoe

一、前言

台灣電力株式會社(以下簡稱「台電」)創立於1919年8月,最初資本額3,000萬圓,職員、傭工1,019人。1929年,合併台灣電氣興業株式會社,增資為3,449.5萬圓。1935、1939年,又分別增資為4,575萬圓、7,000萬圓。1940年,再相繼合併台灣合同電氣株式會社、台灣電燈株式會社兩家公司,增資為7,740萬圓。¹1944年,在電力一元化政策下,又合併東台灣電力株式會社,²此時,台電不僅獨佔全台電力事業,資本額亦一舉突破一億圓,職員、傭工更高達6,000人之眾,成為全台最大的企業。

台電在創立之初,台灣總督府將原有發電所的資產,折成1,200萬圓投資台電,即擁有台電股票240,000股,佔台電股票總數的40%,為台電第一大股東(參見表1)。此後,即使在1936年底起,日本保險、金融業資金大舉投入台電,台灣總督府的持股率亦仍遙遙領先其他股東(參見表2、表3),故正副董事長、理監事皆由台灣總督任命,任期為五年。

台電創於大正民主時代(1912—1925年),³斯時,台灣總督經常隨日本中央內閣政黨輪替而有所更迭,而台灣總督又握有台電人事的絕對支配權,因此,台電人事亦隨之頻繁異動,日本政黨派閥對台電人事的影響十分明顯。是故,藉由研究台電領導階層的人事變動,以了解日本政黨派閥如何影響台灣官營企業的運作,誠為良好的觀察視角。

¹ 《台灣會社年鑑》昭和18年版(台北:台灣經濟研究會,1942年),頁50。

² 林炳炎,《台灣電力株式會社發展史》(台北:著者自印,1997年),頁152、林蘭芳,〈日治末期台灣電力事業一元化(1940—1944)—台灣電力株式會社合併東西部民營電力事業〉,《台灣風物》第53卷第4期(台北:台灣風物雜誌社,2003年12月),頁119—145。

³ 大正民主始於第一次護憲運動(1912—1913年),終於第二次護憲運動(1924—1925年)。大正民主的內容主要在於要求實現立憲民主,反對專制主義及擴張軍備的軍國主義,具體內容包括護憲運動、天皇機關說事件、民本主義思潮,以及青年、學生、婦女運動等。

表 1：1923 年時台灣電力十大股東的持股數、持股率

	大股東	持股數	持股率
1	台灣總督府	240,000	40.0%
2	台灣銀行	5,000	0.83%
3	小池國三	3,500	0.58%
4	天主教公會	3,342	0.56%
5	三井合名	3,000	0.50%
6	伊藤勝藏	3,000	0.50%
7	小菅隆三	2,800	0.47%
8	吳鸞旂實業	2,722	0.45%
9	彰化銀行	2,500	0.42%
10	台南州罹災救助基金	2,310	0.39%

資料來源：杉浦和作編纂，《台灣會社銀行錄》大正 12 年版(台北：台灣實業興信所，1923 年)，頁 337。

說明：此時台灣電力資本額 3,000 萬圓，共發行 600,000 股。

表 2：1936 年底台灣電力六大股東的持股數、持股率

	大股東	持股數	持股率
1	台灣總督府	240,000	26.22%
2	交通局鐵道職員共濟組合	20,000	2.19%
3	帝國生命保險	18,735	2.05%
4	日本生命保險	15,400	1.68%
5	財團法人台灣救濟團	11,000	1.20%
6	明治生命保險	10,000	1.09%

資料來源：竹本伊一郎編纂，《台灣會社年鑑》昭和 13 年版(台北：台灣經濟研究會，1937 年)，頁 239。

說明：此時台灣電力資本額 4,575 萬圓，共發行 915,000 股。

表 3：1942 年底台灣電力十大股東的持股數、持股率

	大股東	持股數	持股率
1	台灣總督府	240,000	15.50%
2	帝國生命保險	66,000	4.26%
3	日本生命保險	50,000	3.23%
4	第一生命保險	32,575	2.10%
5	交通局鐵道職員共濟組合	30,000	1.94%
6	明治生命保險	28,230	1.82%
7	簡易生命保險公積金	24,400	1.58%
8	郵便年金公積金	20,000	1.29%
9	千代田生命保險	19,900	1.29%
10	財團法人台灣救濟團	16,500	1.07%

資料來源：竹本伊一郎編纂，《台灣會社年鑑》昭和 18 年版(台北：台灣經濟研究會，1942 年)，頁 50。

說明：此時台灣電力資本額 7,740 萬圓，共發行 154,8000 股。

二、後藤閎、憲政會與高木友枝董事長

台電首任董事長為高木友枝(1858—1943)，於 1885 年東京帝大醫學部畢業後，即歷任福島、鹿兒島縣立醫院長，1893 年，轉入傳染病研究所任職。⁴1895 年，甲午戰爭爆發，兒玉源太郎、後藤新平負責檢疫工作，後藤乃徵召傳染病專家高木製造血清，醫療霍亂病患，成績斐然。隔年，後藤任內務省衛生局長，拔擢高木為該局技師，從此高木亦成為後藤的嫡

⁴ 大園市藏，《台灣人物誌》(台北：谷澤書店，1916 年)，頁 8。另根據小田俊郎，《台灣醫學 50 年》(台北：前衛出版社，1995 年)，頁 82 言：高木任職傳染病研究所時發生「相馬事件」，後藤新平因連坐而入獄，高木友枝經常送東西給後藤新平，並代為照顧後藤家屬，故其對於後藤家有很大的恩惠。

系人馬。⁵1902年，時任台灣民政長官的後藤新平，為建立台地醫院制度，乃召高木擔任台北醫院長、總督府技師、總督府醫學校長。其後，高木又在後藤的支持下，創設總督府研究所，並兼任所長，聲望達到頂點。

1906年11月，後藤氏轉任南滿鐵道株式會社總裁，但「後藤閥」在台灣的事務依舊強大，在後藤閥的庇護下，高木仍在台任職。1908年5月，佐久間左馬太總督任命政友會的大島久滿次為民政長官，大島與內務局長川村竹治、參事官山田新一郎等人，結成「大島派」，敵視後藤閥。但1910年7月，勢力盤根錯節的後藤閥，反藉「林本源製糖會社貪污事件」、「阿里山官營林地放領貪污事件」，迫大島派相關幹部辭職，⁶高木在此過程中，雖非急先鋒，但也被政友會歸類為敵人。

大島去職後，繼任代理民政長官的宮尾舜治，亦為後藤閥的成員，之後接任民政長官的內田嘉吉，雖屬政友會成員，但他為後藤新平南滿鐵道株式會社、拓殖局的下屬，更因後藤的推薦才能接任民政長官，⁷故高木的地位仍不動如山。

1918年，原敬內閣成立，此一新內閣有別於從來的藩閥、官僚內閣，是一個政黨內閣，此後，日本中央政府大致由政友會和憲政會(民政黨)交替執政，⁸台灣總督及總務長官的任免，亦常隨中央政局變化而有更動，帶有政黨色彩的人事任命也變得十分常見。1919年10月，首任文官台灣總督田健治郎雖屬政友會，但因與後藤新平有姻親關係，⁹故並未否定四

⁵ 田中一二，《台灣の新人舊人》(台北：台灣通信社，1928年)，頁70。

⁶ 黃昭堂著、黃英哲譯，《台灣總督府》(台北：自由時代出版社，1989年)，頁99。

⁷ 黃昭堂著、黃英哲譯，《台灣總督府》(台北：自由時代出版社，1989年)，頁101。

⁸ 原敬內閣共內三年即因原敬被暗殺而結束，其後由親政友會的高橋是清、加藤友三郎相繼組閣(1921年11月—1923年8月)，然接著又由山本權兵衛、清浦奎吾相繼組閣，兩人又是藩閥、官僚控制的內閣(1923年9月—1924年6月)，直到第二次護憲運動後，即1924年6月後政黨內閣才真正確立，除陸、海、外三相外，各大臣全由政黨出身者擔任，直到1932年5月犬養毅首相遇刺後，政黨內閣才逐漸衰敗，由軍部主導內閣的組織。

⁹ 黃昭堂著、黃英哲譯，《台灣總督府》(台北：自由時代出版社，1989年)，頁118。再根據吳文星等編，《台灣總督田健治郎日記》上冊(台北：中央研究院台灣史研究所籌備

個月前高木出任台電首任董事長的人事案。¹⁰第二任文官總督內田嘉吉，雖亦屬政友會，但如前述其為後藤舊屬，故高木的台電董事長之位仍然無憂。

1924年9月至1928年6月，憲政會的伊澤多喜男、上山滿之進相繼接任台灣總督(參見表4)，兩人不僅在總督府中整肅屬於政友會的官員，也在官營企業中扶植憲政會的人馬，伊澤總督在台灣製腦株式會社，以憲政會的妻木栗造為專務董事，取代政友會的專務董事三村三平、常務董事河村徹，上山總督亦在台灣製鹽株式會社，以憲政會的荒卷鐵之助為董事長，取代政友會的津田毅一，¹¹在這種氣氛下，傾向後藤閥、憲政會的高木，地位益加鞏固。

三、政友會支持下的遠藤達董事長

但1928年6月情勢丕變，政友會的川村竹治繼任總督，其為前述大島派的要角，自然不會忘記對後藤閥復仇。¹²10月，川村總督安排其兒女親家的遠藤達擔任台電副董事長，¹³高木不僅接受，還發表歡迎遠藤副董事長的言論，但於事無補。高木就在後藤新平去世後三個月、第二任董事

處，2001年)，頁50言：後藤新平妻兄安場末喜，其子安場保健為田健治郎女婿，故後藤新平與田健治郎有姻親關係。

¹⁰ 據吳政憲，〈台灣電力株式會社(1919--1944)—組織結構與人事(下)〉，《台灣風物》第54卷第1期(台北：台灣風物雜誌社，2004年3月)，頁48言：1919年5月底，台灣電力即將創立，台灣總督明石元二郎、民政長官下村宏，終於合力說服原本打算退休、高齡62歲的醫學博士高木友枝，接任該公司的董事長之位。

¹¹ 宮川次郎，《台灣實業界》昭和4年12月號(台北：台灣實業界社，1929年12月)。

¹² 宮川次郎，《台灣實業界》昭和4年8月號(台北：台灣實業界社，1929年8月)：川村竹治在總督府、御用公司都極力安插嫡系人馬，在總督府內有：交通局長丸茂藤平、專賣局長常吉德壽、警務局長大久保留次郎、殖產局長內田隆等人，內務局長豐田勝藏也有政友會的色彩；在官營企業方面，川村總督安插者，除台電董事長遠藤達外，還有台灣製腦株式會社專務董事日比重雄、台灣青果株式會社董事長村田俊彥、鹽水港製糖株式會社董事長入江海平都屬於川村總督的嫡系，這些人在川村總督垮台後亦紛紛去職。

¹³ 《台灣人士鑑》1943年版(台北：興南新聞社，1943年)，頁99：川村竹治三女たか嫁給遠藤達長男遠藤毅。

長任期屆滿前二十天，即 1929 年 7 月初，被川村總督、遠藤副董事長聯手以高壓手段逼退。¹⁴

然高木去職後不到一個月，日本內閣發生政黨輪替，民政黨的濱口雄幸內閣誕生，¹⁵ 民政黨敵視政友會，7 月底，隸屬政友會的川村總督因此垮台，改由民政黨的石塚英藏入主台灣總督府(參見表 4)，政友會的遠藤氏亦如坐針氈。石塚總督不僅以種種行政手段掣肘遠藤，升任山中義信為副董事長，¹⁶ 監視遠藤達，最後甚至發生強行搜索遠藤家宅的事件，12 月底，遠藤達黯然下台，在位僅 165 天，¹⁷ 由松木幹一郎就任台電第三任董事長。

表 4：日治時期台灣文官總督的任期與所屬黨派(1919—1936)

台灣總督	就任時間	所屬黨派	備註
田健治郎	1919.10.29	政友會	後藤新平的姻親
內田嘉吉	1923.9.6	政友會	曾為後藤新平下屬
伊澤多喜男	1924.9.1	憲政會	
上山滿之進	1926.7.16	憲政會	
川村竹治	1928.6.15	政友會	
石塚英藏	1929.7.30	民政黨	
太田政弘	1931.1.16	民政黨	
南弘	1932.3.2	政友會	
中川健藏	1932.5.27	民政黨	總務長官平塚廣義屬政友會

資料來源：黃昭堂著、黃英哲譯，《台灣總督府》(台北：自由時代出版社，1989 年)，頁 114—115。

¹⁴ 宮川次郎，昭和 4 年 7、12 月號(台北：台灣實業界社，1929 年 7、12 月)。

¹⁵ 1913 年，桂太郎、後藤新平收編立憲國民黨大部份人士，組建「立憲同志會」，1915 年，再吸收若干小黨，改組為「憲政會」，1927 年，憲政會合併政友本黨，改組為立憲民政黨，通稱「民政黨」。

¹⁶ 山中義信，曾任台銀支店長、華銀副總理，在政治傾向上較接近憲政會，他在憲政會的上山總督時進入台電擔任理事，憲政會的石塚總督又安排其升任副董事長，但在政友會的南弘總督時代，山中信義以台電公債發行順利任務已完為表面理由辭職，背後實有總督府之壓力，迫其去職。

¹⁷ 林炳炎，《台灣電力株式會社發展史》(台北：著者自印，1997 年)，頁 201 頁。

四、民政黨支持下的松木幹一郎董事長

松木幹一郎(1871—1939)，1896年東京帝大英法科畢業，曾任廣島一等郵局長、橫濱遞信局長、鐵道院理事、東京電氣局長、山下汽船株式會社副董事長、東京市政調查會專務理事、帝都復興院副總裁，¹⁸其中，東京市政調查會的會長、帝都復興院的總裁為後藤新平，¹⁹故松木亦為「後藤閥」的核心成員之一。而松木的另一政治靠山農商務相山本達雄為民政黨大老，²⁰故松木亦帶有濃厚的民政黨色彩。

松木的政治手腕十分靈活，首先，他將女兒嫁給「貴族院研究會」領袖青木信光子爵之子，使其不僅成為「華族」的親戚，²¹亦開啓日後收買貴族院政客的途徑。其次，在其入主台電後不久，即引進嫡系安達房治郎進入台電擔任理事，安達曾任帝都復興院官員、朝鮮知事、東拓理事，亦屬後藤閥一員，²²其兄為貴族院議員、朝鮮銀行總裁，故政治實力亦頗為雄厚。²³安達更是松木整編台電的好幫手，其不僅以高價購買青木的舊宅，²⁴變相賄賂青木信光，同時，為確保松木以台電機密費賄賂政客的醜聞不會洩露，安達又驅逐東京出張所長水上清次郎，改以自己的表弟北村厚接任所長，派遣近親在東京為松木、安達處理帳目。²⁵

松木亦深知台電董事長之位的任免，完全掌握在中央政界，於是致力於拉攏日本內地的政商勢力，1931年，松木不顧台地土木承包商的抗議，

¹⁸ 松木除任台電董事長外，還曾任總督府評議會員、臨時產業調查會委員、熱帶產業調查會委員、台灣始政四十週年紀念博覽會協贊會長、國立公園委員會委員、台灣工業協會理事長，名重一時，為台灣民間的代表者之一。

¹⁹ 宮川次郎，《台灣實業界》昭和7年4月號(台北：台灣實業界社，1932年4月)。

²⁰ 宮川次郎，《台灣實業界》昭和7年4月號(台北：台灣實業界社，1932年4月)。

²¹ 宮川次郎，《台灣實業界》昭和11年1月號(台北：台灣實業界社，1936年1月)。

²² 宮川次郎，《台灣實業界》昭和7年4月號(台北：台灣實業界社，1932年4月)。

²³ 宮川次郎，《台灣實業界》昭和11年1月號(台北：台灣實業界社，1936年1月)。

²⁴ 宮川次郎，《台灣實業界》昭和11年1月號(台北：台灣實業界社，1936年1月)。

²⁵ 宮川次郎，《台灣實業界》昭和8年12月號(台北：台灣實業界社，1933年12月)。

與台灣土木建築協會公開絕裂，²⁶接著，壓抑傾向政友會的加藤組內地政治商人，²⁷改由清水組、大林組等接手承包日月潭水力發電工程。²⁸再者，松木也以消化電力的名義，與住友財閥簽下長達四十年的密秘契約，提供住友財閥超低價的電力發展鋁業，但卻讓台地客戶使用較為昂貴的電力。²⁹松木更赤裸裸地以台電人事、每年十萬圓的機密費，³⁰酬庸或收買政客，其安排貴族院的牧野忠篤擔任台電監事，讓從未到過台灣的牧野，每年坐領五、六千圓的監事費，³¹又支付民政黨的石塚英藏、太田政弘總督每月數百圓的顧問費，³²另外，松木也運用機密費，在東京政界供養二十多位政客，故松木能全然無視台地輿論的嚴厲批評，安坐台電董事長之位。³³

松木也在台電內剷除異己，厚植私人勢力，1932年，松木不顧後宮信太郎(台地崛興之在台日人首富)、辻本正春的說情，將反對清水組、大林組承包日月潭水力發電工程的理事南政吉逐出台電。³⁴1934年，松木第一任董事長任期將屆，政友會的宇賀四郎理事³⁵與畠山敏行理事聯手策動

²⁶ 台灣土木建築協會的委任律師為安保忠毅，安保與政友會的台灣日日新報董事長河村徹為大學同學，政治傾向上亦屬政友會。河村徹曾任台灣製腦常務董事，後被憲政會的伊澤多喜男總督所逐，此亦為安保、河村反松木董事長的原因之一。

²⁷ 宮川次郎，《台灣實業界》昭和4年7月號(台北：台灣實業界社，1929年7月)。1929年7月前，川村總督主要扶持加藤組來承包日月潭水力發電工程，但川村總督卸任後，已不見加藤組為日月潭水力發電工程的巨商，可見可能遭石塚英藏逼退。

²⁸ 宮川次郎，《台灣實業界》昭和8年12月號(台北：台灣實業界社，1933年12月)。

²⁹ 宮川次郎，《台灣實業界》昭和8年12月號(台北：台灣實業界社，1933年12月)。

³⁰ 宮川次郎，《台灣實業界》昭和11年1月號(台北：台灣實業界社，1936年12月)。

台電機密費在高木友枝時代為二萬圓左右，到1936年時已高達十萬圓，

³¹ 宮川次郎，《台灣實業界》昭和14年7月號(台北：台灣實業界社，1939年7月)。

³² 宮川次郎，《台灣實業界》昭和8年12月號(台北：台灣實業界社，1933年12月)。

³³ 宮川次郎，《台灣實業界》昭和14年7月號(台北：台灣實業界社，1939年7月)。

³⁴ 宮川次郎，《台灣實業界》昭和8年12月號(台北：台灣實業界社，1933年12月)。

³⁵ 宮川次郎，《台灣實業界》昭和7年4月號(台北：台灣實業界社，1932年4月)，宇賀，1908年東京帝大畢業，曾任大藏省官員、中央專賣局煙草課長、1914年任台灣專賣局長，政黨傾向上較偏政友會系，1924年，因台灣製腦、台灣製鹽、鴉片問題被憲政會的伊澤總督所排，後返回日本，川村總督時代再度入台，任台北州知事。1931年8月，台灣總督府為安排宇賀退官後的出路，向台電強迫推銷，松木董事長只好接受宇賀進入台電擔任理事。

推倒松木的活動，³⁶松木則與安達攜手化解此一陰謀。1935年，松木連任成功後，為酬謝安達房治郎的支持，乃將安達升為副董事長，³⁷不久，更將傾向政友會的宇賀理事逐出台電，引進嫡系後藤曠二擔任理事。³⁸1937年，松木再安插另一嫡系人馬林將治擔任理事，後藤曠二、林將治並稱松木的左右護法，一為電氣專家，一為土木專家。³⁹1938年，又安排另一嫡系平澤越郎進入台電擔任顧問，年領九千圓薪水。⁴⁰但松木這種整肅異己、不次拔擢嫡系人馬的情事，也得罪了許多政界高官，輿論認為松木樹敵眾多，遭受打擊是遲早之事。⁴¹

早在南弘總督時代(1932年3月初—5月底)，就曾一度傳言政友會將安排財政局長岡田信轉任台電董事長，但因政友會的南弘總督就任不到三個月就辭職，所以岡田信並未取代民政黨的松木，隨著民政黨的中川健藏總督就任後(參見表4)，松木即安然渡過危機。⁴²但1935—1936年，松木遭遇更嚴厲的考驗，此次為其堅定的盟友、副董事長安達房治郎的背叛。

安達房治郎原本係賴松木之關係，而能進入台電，但在合作剷除宇賀理事後卻逐漸交惡。當時的總督中川健藏雖屬民政黨，但總務長官平塚廣

³⁶ 宮川次郎，《台灣實業界》昭和11年12月號(台北：台灣實業界社，1936年12月)。島山理事，日本中央遞信省電務局長，1932年，轉任台電理事，後因松木任用私人和濫用機密費，與松木交惡，致使台電爆發內鬨。

³⁷ 宮川次郎，《台灣實業界》昭和9年3月號(台北：台灣實業界社，1934年3月)。台電董事長的價碼在當時已叫價五、六萬圓。

³⁸ 宮川次郎，《台灣實業界》昭和11年1月號(台北：台灣實業界社，1936年1月)、宮川次郎，《台灣實業界》昭和14年5月號(台北：台灣實業界社，1939年5月)。1934年，理事出缺時，松木即欲推薦後藤曠二藤擔任，但台灣總督府則空降敕任官能澤外茂吉。1939年，松木過世，後藤曠二亦辭職，並參加松木傳記的編纂。

³⁹ 宮川次郎，《台灣實業界》昭和12年10月號(台北：台灣實業界社，1937年10月)。

⁴⁰ 宮川次郎，《台灣實業界》昭和15年7月號、16年1月號(台北：台灣實業界社，1940年7月、1941年1月)。平澤越郎，1906年東京帝大政治科畢業後，即進入日銀、茂木銀、七十四銀、橫濱儲銀擔任重役。其為平澤家的養子，前內務大臣小原直為其親兄，田健治郎總督姪婿生駒高常知事為其有姻親關係的義兄，畑俊六大將為其東京府立一中的同學，興銀總裁寶來、三和銀董事長中根、台拓董事長加藤為其大學同學，故平澤的政治靠山之力量頗為雄厚。

⁴¹ 宮川次郎，《台灣實業界》昭和14年7月號(台北：台灣實業界社，1939年7月)。

⁴² 宮川次郎，《台灣實業界》昭和11年1月號(台北：台灣實業界社，1936年1月)。

義卻為政友會，平塚對民政黨的松木頗為仇視。⁴³安達對台電董事長之位亦有野心，⁴⁴乃挾平塚之力排斥松木，安達高唱電力應收歸官營，以此做為打擊松木的政策，因為電力若收歸總督府官營，台電董事長亦將改由官員擔任，松木勢必失去職位，故松木強力反對電力官營。⁴⁵經歷一番惡鬥，1936年9月，武官總督小林躋造上台，平塚廣義去職，加上，松木、安達彼此互有把柄，安達終無力扳倒松木，乃於1937年自動退社，⁴⁶轉入日本礦業株式會社擔任董事。⁴⁷

五、政黨兩敗俱傷後的台電董事長

1939年6月，松木幹一郎在東京去世，由於台電資本額龐大、體質又較台灣拓殖株式會社健全，乃引起各方勢力的垂涎與角逐。⁴⁸理事能澤外茂吉首先發難，為前總務長官平塚廣義的繼任開始活動，同時，平塚本人也表示願意紆尊降貴，得到小磯拓相的支持。⁴⁹不久，前拓相兒玉秀雄推薦其次官荻原接任，此外，日本礦業株式會社董事安達房治郎、「九州電力王」松永安左衛門、貴族院研究會的八條隆正子爵、小坂順三、前台灣總督府財政局長岡田信等人，也都積極爭取擔任台電董事長之位。再者，青木信光子爵為了繼續保有台電所提供的政治資金，也密切注意台電董事長的爭奪戰。⁵⁰在各方勢力無法擺平的狀況下，最後由台灣拓殖株式會社董事長加藤恭平暫代台電董事長之位。加藤出身三菱財閥，三菱財閥在政黨的傾向上較親近民政黨，加上加藤與松木幹一郎一樣，都畢業於東

⁴³ 宮川次郎，《台灣實業界》昭和12年1月號(台北：台灣實業界社，1937年1月)。

⁴⁴ 宮川次郎，《台灣實業界》昭和13年1月號(台北：台灣實業界社，1938年1月)。

⁴⁵ 宮川次郎，《台灣實業界》昭和13年1月號(台北：台灣實業界社，1938年1月)。

⁴⁶ 宮川次郎，《台灣實業界》昭和13年1月號(台北：台灣實業界社，1938年1月)。

⁴⁷ 宮川次郎，《台灣實業界》昭和15年3、5月號(台北：台灣實業界社，1940年3、5月)，安達因與日產(滿重系)財閥鮎川交情頗佳，故轉往日本礦業擔任董事。

⁴⁸ 宮川次郎，《台灣實業界》昭和14年7月號(台北：台灣實業界社，1939年7月)。

⁴⁹ 宮川次郎，《台灣實業界》昭和14年11月號(台北：台灣實業界社，1939年11月)。

⁵⁰ 宮川次郎，《台灣實業界》昭和14年8月號(台北：台灣實業界社，1939年8月)。

京帝大英法科(1905年)，故由其出線變動性最小，較易為各方所接納。

加藤代理台電董事長 113 天後，中央再度空降林安繁(1876—1948)接任董事長。林安繁，石川縣金澤市人，1901年，東京帝大英法科畢業後，即進入大阪商船株式會社工作，後轉入宇治川電氣株式會社任職，在台電董事長出缺時，其已是宇治川電氣株式會社董事長、關西共同火力發電株式會社董事長，為關西電力界的重要人物。⁵¹因其接任台電董事長時已是 63 歲高齡，故在台灣缺少同輩的同學或朋友，這使得輩份既高、又少人情包袱的林安繁，在人事任用上，較能為超然客觀，不再像松木一樣濫用私人，改用技術型的幹部。⁵²

林安繁啓用退休資深官員、前殖產局長田端幸三郎為副董事長，由其負責在台灣與總督府交涉，再聘用台灣銀行經理土居政次，由其負責處理台電與台銀的關係。⁵³再者，又相繼晉升資深技師松尾秀雄、下村秀一為理事，松尾、下村兩人皆自旅順工科學堂電氣科畢業，都在 1919 年進入台電，兩人分別在任職 21、23 年後被林安繁拔升為理事。⁵⁴即使是任用自己的嫡系人馬，林安繁亦重選拔技術人材，例如：1940 年底，引進宇治川電力株式會社董事永井專三擔任台電理事，主要係看重永井技術者出身，在土木方面頗有心得，⁵⁵並非為了培植私人勢力。

1942 年初，高齡 74 歲的增田次郎，繼任台電董事長。增田大器晚成，⁵⁶31 歲文官考試及格後，赴台在樟腦局、專賣局任官，受後藤新平幕僚齋藤參吉的賞識，逐漸成為後藤閥的一員。後藤轉任南滿鐵道株式會社總裁

⁵¹ 宮川次郎，《台灣實業界》昭和 14 年 11 月號(台北：台灣實業界社，1939 年 11 月)。

⁵² 宮川次郎，《台灣實業界》昭和 15 年 10 月號(台北：台灣實業界社，1940 年 10 月)。

⁵³ 宮川次郎，《台灣實業界》昭和 15 年 2 月號(台北：台灣實業界社，1940 年 2 月)。

⁵⁴ 宮川次郎，《台灣實業界》昭和 15 年 10、11 月號(台北：台灣實業界社，1940 年 10、11 月)。

⁵⁵ 宮川次郎，《台灣實業界》昭和 16 年 2 月號(台北：台灣實業界社，1941 年 2 月)。永井專三，大阪人，1900 年東京帝大土木科畢業，1923 年，即擔任宇治川電氣的董事。

⁵⁶ 增田次郎，1868 年生，靜岡縣人。

時，增田更被拔擢為總裁秘書。其後，增田一度當選國會議員，並任憲政會的幹事。離開政界後，增田獲後藤新平推薦成為福澤桃介(福澤諭吉「婿養子」⁵⁷)的嫡系人馬，逐漸轉入實業界發展。1938年，終於升任大同電力株式會社董事長，該公司當時為日本第五大電力公司，資本額高達一億八千六百萬圓。⁵⁸增田董事長賡續林安繁的政策，繼續選用台灣總督府或台電資深技術人員出任理事，重要者如：松本虎太⁵⁹、中村太郎⁶⁰、山本格、瀧口陸造、增谷悠⁶¹等人皆是。

綜言之，台電從1919年8月創立到1939年6月松木董事長去世為止，雖說親緣網絡⁶²、地緣網絡⁶³、學緣網絡⁶⁴亦為支配台電高層人事的重要因素，但政黨派閥才是支配台電高層人事的最關鍵因素，每逢日本中央內閣政黨輪替，台電亦有類似的人事更迭。直到政黨惡鬥兩敗俱傷、軍部大權

⁵⁷ 日人在無男嗣時，常喜好以女婿和幼弟為養子，參見趙祐志，《日治時期日人在台企業菁英的社會網絡(1895—1945)》(臺北：國立台灣師範大學歷史系博士論文，2005年)。

⁵⁸ 增田次郎為報答後藤新平的知遇之恩，亦安排後藤之子後藤一藏擔任子公司的董監事。

⁵⁹ 松本虎太，香川縣人，為曾是台北商界之首的木下新三郎女婿。1906年，京都帝大土木科畢業後，即進入官界服務。1928年曾任交通局基隆出張所長、後任總督府敕任技師，1942年轉任台電理事，1943年升任副董事長，1945年初接任董事長，成為日人台電末代董事長，戰後，獲國民政府留用。

⁶⁰ 中村太郎，1886年生，東京帝大法科畢業，長年擔任台電營業部長、董事長辦公室秘書。

⁶¹ 增谷悠長年擔任台電土木課長。

⁶² 如：政友會的田健治郎總督因與後藤新平有姻親關係，故未否決高木友枝就任董事長的人事案，而高木在政治傾向為憲政會。又如：政友會的川村竹治總督，以迅雷不及掩耳之勢，任用兒女親家遠藤達擔任董事長，取代高木友枝。再如：松木幹一郎董事長，將女兒下嫁貴族院研究會領袖青木信光子爵之子，並倚之為政治靠山。

⁶³ 宮川次郎，《台灣實業界》昭和14年2月號(台北：台灣實業界社，1939年2月)，言：理事能澤外茂吉為石川縣金澤市人，在松木過世後，能澤最初支持平塚廣義繼任台電董事長，但後來得知同為金澤市人的林安繁將兼任台電，董事長，能澤亦表示高度歡迎之意。再者，土居政次與松本虎太皆為香川縣人，兩人亦互為奧援。

⁶⁴ 台電層峰多為東京帝大英法科畢業，如：松木幹一郎、加藤恭平、林安繁三位董事長、田端幸三郎副董事長、土居政次理事都是東京帝大英法科畢業。畠山敏行、宇賀四郎兩人都是東京帝大德法科畢業，所以兩人曾聯手共同策動反松木幹一郎的陰謀。松尾秀雄、下村秀一兩人是旅順工學堂的同屆同學，兩人情同手足，在職位的晉升上相互扶持。

在握後，⁶⁵政黨派閥才不再是影響台電高層人事的重要因素，故雖林安繁較支持政友會⁶⁶、增田次郎較傾向民政黨，但兩人在任用高級幹部時，已多選用資深技術者出任理事，而非政黨派閥的人事安插。

六、結語

本文討論日本政黨派閥對臺灣官營企業運作的影響，自1918年9月原敬內閣誕生後，日本政府即由政友會、憲政會(後改組為「民政黨」)兩大政黨交替執政，同時，隨著中央內閣的政黨輪替，亦會牽動台灣總督府的人事更迭，而台灣總督府的人事變化，又將導致台灣電力、台灣製鹽、台灣青果等官營企業的人事波動，此類例子不勝枚舉，較重要者如：在台灣電力株式會社，政友會的川村竹治總督，起用遠藤達為董事長，拔除高木友枝，但民政黨的石塚英藏總督就任後，即以松木幹一郎為董事長，迫使遠藤達倉皇辭職。又如：在台灣製腦株式會社，憲政會的伊澤多喜男總督，任命妻木栗造為專務董事，剪除原任專務董事三村三平、常務董事河村徹，然政友會的川村竹治總督上台後，即以日比重雄為專務董事，逼退妻木栗造。再如：憲政會的上山滿之進總督，在台灣製鹽株式會社，任命荒卷鐵之助為董事長取代津田毅一，政友會的川村竹治總督，在台灣青果株式會社，發布村田俊彥為董事長取代高田元治郎等，這些都是基於政黨派閥考量的人事任命。

然而，此時這種藉政黨輪替變更台灣官營企業的人事，似較少防止腐化的機制，反而經常演變成只問黨派立場、不管經營績效的政黨報復，當

⁶⁵ 1932年5月15日，以三上卓及古賀清志為首的少壯派軍官及右翼軍校學生，與民間愛鄉塾等勢力相結，襲擊首相官邸、內大臣官邸、警視廳、日本銀行等場所，首相犬養毅遇害，是謂五一五政變；1936年2月26日，支持皇道派的右翼軍官二十多人，率近衛步兵一千四百多人，發動二二六政變，襲殺內大臣齋藤實、藏相高橋是清、教育總監渡邊錠太郎，重傷侍衛長鈴木貫太郎等人，經這兩次事件日本軍部完全控制內閣，政黨內閣結束。

⁶⁶ 林安繁為中橋德五郎的嫡系，中橋德五郎曾任大阪商船重役，為政友會要角。

然這亦會引起日人在台企業菁英的不滿。1929 年秋，台地崛起的第二號大財閥赤司初太郎，即不耐民政黨、政友會兩黨惡鬥，牽累台灣製腦株式會社的董座人事，為挽救台灣製腦株式會社不振的業務，乃挾其擁有台灣製腦株式會社大量股票的優勢，超越政黨，自行參選，並順利被推舉為董事長。⁶⁷然此事究屬特例，大體而言，很少人敢挑戰台灣總督的權威，台灣總督府還是對官營企業的人事，操有生殺予奪大權。

交替執政固然時常演成政黨惡鬥，但有時亦會帶來政策的辯論及改變，例如：在電力官營或民營的政策上，民政黨的台電董事長松木幹一郎力主電力民營，然與政友會關係密切的副董事長安達房治郎，則力倡將電力收歸官營，兩人競相在報章雜誌上發表看法。又如：在香蕉運輸政策上，以警務局長本山文平為首的民政黨人，主張由台灣青果株式會社壟斷香蕉運輸權，然 1928 年 6 月，政友會的川村竹治總督上台後，即和台中州知事生駒高常檢討本山文平的政策，並在 9 月下令將香蕉運輸權移轉給青果同業組合聯合會，但此一政策延續至 1937 年又有變化，此時，本山文平獲得政治奧援，返台接任台灣青果株式會社董事長，故在本山等人的爭取下，台灣總督府又將香蕉運輸權交給台灣青果株式會社。⁶⁸

另外，值得注意的是，雖然台人在政黨輪替改變官營企業的人事上，無緣置喙，而且台人輿論亦表現出一種事不關己、趁機譏諷的態度，如《台灣民報》言：每臨政黨輪替時，日人官界、御用會社重役即充斥著低氣壓、暴風雨，莫不喪心膽落的擔心「馘首」問題。⁶⁹再者，台人輿論對日人政黨輪替時常將台灣電力、台灣青果等官營企業的人事用作政治酬庸，亦深感不滿，例如：台人批評台灣總督府亂換一場，將醫學博士高木友枝任命

⁶⁷ 宮川次郎，《台灣實業界》昭和 4 年 12 月號(台北：台灣實業界社，1929 年 12 月)。

⁶⁸ 詳見趙祐志，《日治時期日人在台企業菁英的社會網絡(1895--1945)》(台北：國立台灣師範大學歷史系博士論文，2005 年)第四章第二節。

⁶⁹ 《台灣民報》大正 13 年 10 月 21 日，第 2 卷第 21 號。

為台電董事長，⁷⁰將管鐵路的交通總長白勢黎吉安插為台灣青果株式會社董事長。儘管如此，台人在此過程中，還是體會了可藉政黨輪替改變官營企業人事或政策的經驗。

⁷⁰ 《台灣民報》昭和 2 年 1 月 23 日，第 141 號。

參考書目

(一)報紙雜誌、企業年鑑、企業家名鑑、日記

《臺灣民報》第 1—401 期(1923—1930 年)。

宮川次郎，《台灣實業界》昭和 4 年 1 月號—昭和 16 年 12 月號(台北：台灣實業界社，1929—1941 年)。

千草默仙編纂，《會社銀行商工業者名鑑》1928—1943 年版(台北：圖南協會)。

竹本伊一郎編纂，《台灣會社年鑑》1932—1943 年版(台北：台灣經濟研究會)。

杉浦和作編纂，《台灣會社銀行錄》1923—1942 年版(台北：台灣實業興信所)。

大園市藏編纂，《台灣人物誌》(台北：谷澤書店，1916 年)。

田中一二編纂，《台灣の新人舊人》(台北：台灣通信社，1928 年)。

《台灣人士鑑》1943 年版(台北：興南新聞社，1943 年)

吳文星等編，《台灣總督田健治郎日記》上冊(台北：中央研究院台灣史研究所籌備處，2001 年)。

(二)專書

小田俊郎，《台灣醫學 50 年》(台北：前衛出版社，1995 年)。

林炳炎，《台灣電力株式會社發展史》(台北：著者自印，1997 年)。

林蘭芳，《工業化的推手—日治時期的電力建設》(台北：國立政治大學歷史研究所，2002 年博士論文)。

吳政憲，《新能源時代—近代台灣電力發展》(台北：國立台灣師範大學歷

史研究所，2002年博士論文)。

黃昭堂著、黃英哲譯，《台灣總督府》(台北：自由時代出版社，1989年)。

趙祐志，《日治時期日人在台企業菁英的社會網絡(1895—1945)》(臺北：國立台灣師範大學歷史系博士論文，2005年)。

(三)論文

林蘭芳，〈日治末期台灣電力事業一元化(1940—1944)—台灣電力株式會社

合併東西部民營電力事業〉，《台灣風物》第53卷第4期(台北：台灣風物雜誌社，2003年12月)，頁119—145。

吳政憲，〈台灣電力株式會社(1919—1944)—組織結構與人事(上)〉，《台灣風物》第53卷第4期(台北：台灣風物雜誌社，2003年12月)，頁21—72。

吳政憲，〈台灣電力株式會社(1919—1944)—組織結構與人事(下)〉，《台灣風物》第54卷第1期(台北：台灣風物雜誌社，2004年3月)，頁47—90。