

第三章 阿里山地區的發展脈絡及其空間資源特性

台灣在17世紀以前，原住民聚居未經開發，當時在阿里山山麓一帶，即有原住民鄒族居住，人口甚少。明、清時代，有少數大陸移民東渡至台灣開墾，也曾劃定行政區管轄，但都限於西部沿海平原，阿里山地區仍為原住民之勢力範圍，漢人無法接近，也從未登上阿里山。清光緒21年(西元1895年)，台灣割讓給日本，日人有計畫的拓展台灣林業，於總督府殖產局下，設置林務課，掌理林政，並於光緒22年(西元1896年)，發現阿里山有巨大檜木林，稱阿里山為「森林的金礦」。經多次的勘察，終於在1911年，完成嘉義至二萬坪間65公里長的森林鐵路，1912年二萬坪至阿里山之間的森林鐵路相繼完成，並開始正式的伐木作業，伐木的工作持續了30年，直到1945年光復，原始的檜木林，已採伐殆盡。

阿里山森林之經營重心漸漸由伐木轉為森林保育及森林遊樂方面，將原先因伐木而興起之阿里山、奮起湖、二萬坪等據點，也逐漸轉變成以觀光為主的森林遊樂區，而阿里山森林鐵路也由運輸木材轉變為以客運為主；復於1982年阿里山公路開通，遊客量驟增，對阿里山觀光事業的發展及當地經濟之繁榮，均有重要的影響。於2001年，阿里山國家風景區管理處設立，轄區跨梅山、竹崎、番路及阿里山鄉，面積約為41,500公頃，發展目標為建設成「高山青、澗水藍，日出雲海攬蒼翠」之觀光勝地並以年遊客量達180萬人次為發展指標。茲就阿里山地區之生態旅遊資源特性、發展脈絡及其空間資源特性，依鄒族生活場域的空間發展、清代阿里山地區景觀資源探討、日治時期的發展與資源分析(1895~1945)及民國以來風景區規劃系統的變遷與資源分析(1945年以來)等項說明。

第一節 阿里山地區山岳型生態旅遊資源特性

一、基本環境

阿里山地區位於嘉義縣的中部丘陵及東部中高海拔山區，橫跨了梅山、竹崎、番路及阿里山四個鄉，面積約有41,520公頃，隸屬交通部觀光局阿里山國家風景區管理處及嘉義林區管理處所管轄。阿里山地區涵蓋：1.阿里山森林遊樂區；2.阿里山森林鐵路；3.鄒族文化；4.石桌、奮起湖；5.瑞太、豐山、來吉；6.西北廊道等六大遊憩系統。

本地區受到地層縱切影響，懸崖、峭壁、瀑布特別發達，海拔高度的變化亦

造成雲海、日出、晚霞景致，四季晨昏變化，極為奇幻美麗，如此豐富的自然資源成就了生物多樣性的基本要件。隨著海拔的攀升，林相分層和植物種類豐富歧異，動植物生態亦呈現多樣的變化，在山林幽靜處多種保育生物孕蘊而生，像是山羌、長鬃山羊、台灣獼猴及台灣一葉蘭等。而依山而居的村落與鄒族部落，也展現出丰姿萬千的人文風景。茲就自然環境及人文環境予以說明。

（一）自然環境

1.地形地質

阿里山地區之地形主要以阿里山山脈組成，該山脈北起從南投集集濁水溪南岸，南抵高雄燕巢雞冠山。稜脈大致呈現北北東——南南西的走向，長約一百三五公里，平均高度二千公尺。由於大斷層通過阿里山山脈的東側，造成了東坡陡、西坡緩的地勢。阿里山山脈是由石水山、尖山、大塔山、小塔山、祝山、萬歲山、對高山等十八座高度超出二千公尺的山峰所組成。其中以大塔山最高，海拔 2663 公尺。而阿里山山脈岩層大多由地質年代較為年輕的砂岩、頁岩和砂頁岩互層所組成。較為知名的地質景點如瑞里的燕子崖、蝙蝠洞、奮起湖的流星巖、明月窟及十八羅漢洞、來吉的思瑪突岩洞；另知名的地形景點如隙頂的仙韭菜園大峭壁、象山、來吉的大小塔山、豐山的千人洞及宣帽石山等。

2.氣候

由於阿里山地區受高山環繞之影響，氣候涼爽、濕度大、雨量充沛、風速小且終年不受颱風影響，年雨量超過 2500公釐以上，一年四季皆適合旅遊。唯氣溫依海拔變化而有所不同。譬如，在較低海拔的山美，夏天時溫度約24度，冬天為攝氏16度。中海拔的奮起湖，夏天平均為攝氏19度，冬天為攝氏12度。高海拔的阿里山森林遊樂區在夏天的溫度約攝氏14度，冬天為攝氏5度。

3.水文

阿里山地區內則有三大條向西海岸奔行的溪水水系流經其間，分別是清水溪、八掌溪和曾文溪。清水溪為濁水溪支流，清水溪和其上游的阿里山溪、石鼓盤溪、生毛樹溪，流經梅山鄉的瑞里、太和和阿里山鄉的豐山、來吉等地。八掌溪水系，主要有八掌溪、赤蘭溪，發源於嘉義縣海拔1940公尺的奮起湖，流經區內的番路鄉、中埔鄉。曾文溪水系在區內主要有曾文溪、烏其哈溪、達娜伊谷溪等，

發源於阿里山山脈的水山，流經嘉義縣阿里山、番路、大埔三個鄉，而其中瀑布景觀資源極為豐富如蛟龍大瀑布、裸女瀑布及雙溪瀑布等。

4.植物

阿里山地區內多山，海拔高度由300公尺上升至2,600公尺，垂直落差變化大，植物分佈亦隨之而變化；阿里山受到高度變化的影響，植物分布呈現熱帶、暖帶、溫帶與寒帶。大致說來，從平地到海拔八百公尺的獨立山一帶，屬於丘陵地形的熱帶林，此區顯著的植物相以相思樹、山黃麻和構樹為主，產業則以龍眼、麻竹與桂竹林最為常見。從獨立山到海拔一千八百公尺的屏遮那則屬於暖帶林的範圍，代表樹種為樟、楠、楓和殼斗科植物為多，而奮起湖與十字路一帶的柳杉林為此區較單一的植物相。廣泛分佈的茶園，以及孟宗竹林則是開墾山林所形成的產業景觀。溫帶林指的是屏遮那以上到海拔三千公尺以下的地區，阿里山五木(鐵杉、台灣扁柏、華山松、台灣杉與紅檜)主要分布於此。其中紅檜原始林舉世知名，最受到矚目。至於，三千公尺以上到三千五百公尺以下的寒帶林區，主要生長台灣冷杉，阿里山山脈所佔範圍較稀少。

其中阿里山花季最精采的賞櫻路線有二條，第一條由阿里山賓館經梅園、阿里山派出所至祝山登山口。這條賞櫻步道，全長不過六百多公尺，步道兩旁盡是數十年樹齡的吉野櫻；第二條賞櫻路線從沼平火車站出發，經沼平公園、姊妹潭、受鎮宮、慈雲寺、高山博物館、樹靈塔、香林國中、三代木、象鼻木至阿里山賓館，全長約二點六公里；另外太和地區茶園間、家戶門前多種有李樹，一月下旬起至三月中旬，白花成片點綴茶園間，據說是台灣最美的李花地區。而每年耶誕節前後，豐山村的梅花開始綻放，整個村子也開始進入「雪白的耶誕」。但如果想要觀賞成林的梅花，走進豐山梅花分布最密集的「梅花嶺」。

5.動物

阿里山擁有低海拔到中高海拔的瀑布溪澗、山谷峭壁和原始森林等多樣環境，這些都提供了各種動物棲息的繁複空間，多種哺乳類、鳥類和昆蟲等，在此都能發現。較為特殊有帝雉、栗背林鴿、藍腹鵲、繡眼畫眉、阿里山山椒魚、虎皮蛙、鋸角雪螢及台灣鏟頰魚（鮎魚）等。

賞鳥是阿里山旅遊裡最重要的休閒活動之一。整個阿里山國家風景區的自然環境裡，包含了低、中、高海拔的森林，以及人為開墾的農園，形成了多樣的棲

地。幾乎處處皆適合賞鳥，但最具知名度的地點，當屬雲霧帶森林的阿里山森林遊樂區、原始闊葉森林的嚼嚼斯古道、山谷溪澗型的達娜伊谷溪和農園鄉野的豐山。另外，每年三至五月，已是台灣的螢火蟲季。此時，是多種螢火蟲的發生期，其中又以黑翅螢的數量最龐大。在阿里山風景區內，許多地方都可見到螢火蟲的身影。其中，瑞里的若蘭山莊多年來致力於螢火蟲的保育和解說，頗負盛名；而冬天也有螢火蟲出沒的，有的則棲息於中高海拔山區，如雪螢、鋸角雪螢、神木螢等；另外，太和地區的花石溪野蝦生態保護區及山美達娜伊谷鮎魚保護區，亦是重要生態旅遊的好去處。

（二）人文環境

1.族群

阿里山地區內主要居住人口以鄒族和閩南的漢人為主，只有茶山村有少數布農族人。早年鄒族生活的範圍擴及嘉南平原，後來因漢人拓墾勢力的入侵，逐漸退到阿里山山區。最後居住的地方多半在海拔七、八百公尺以上阿里山鄉的幾個部落。早年漢人來此以伐木、採樟和拓墾者為多，定居的地點多沿著阿里山鐵道的沼平、奮起湖、水社寮等環境，後來逐漸擴散。此外，更早時亦有不少人進入瑞里、瑞峰和豐山等地，從事農墾生活。

目前，阿里山漢人近萬人，鄒族人口約有四千多人，漢人居住人數多集中於梅山鄉的瑞里、瑞峰、太和，番路鄉的公田、大湖、觸口、番路和竹崎鄉的中和等村，以及阿里山鄉的豐山、十字、中正、中山、香林等村。鄒族人則集中在阿里山鄉達邦、里佳、樂野、來吉、山美、新美、茶山等村落。

2.宗教信仰

在阿里山地區，漢人信仰的儒、釋、道、佛等宗教，都有各種廟寺興建在山區。每個村子也都有信仰的廟寺，重要節慶亦吸引眾多善男信女前往焚香、祭禱和膜拜，如半天岩的紫雲寺、太興的太興巖。此外，一些重要產業道路旁和古道上，亦有各種大小不一，年代歷史背景不同的土地公廟和有應公廟。日據時代的神社在瑞里、奮起湖等地亦有殘留。台灣史文獻裡，被鄒族人殺害的漢人通事吳鳳，也有廟寺供奉。

至於鄒族等社區部落裡，除了祭拜原先的神靈外，幾乎每一個部落都有天主

教會、真耶穌教會和基督教長老教會興建的教堂。這些教會大抵在五〇和六〇年代時進入阿里山山區，許多鄒族人都成為這三個教會的信徒。晚近，鄒族也意識到生活語言、宗教信仰和傳統文化流失的危機，有識的鄒族之士在這方面亦不遺餘力地鼓吹保護。

3.鄒族文化

阿里山鄒族，早期稱為曹族，又分為南鄒與北鄒兩族，而「大阿里山」則以分布於嘉義阿里山鄉及南投信義鄉的北鄒為主，是九族中人數較少的一族。目前分布在阿里山鄉樂野、達邦、特富野、里佳、來吉、山美、新美、茶山等八個聚落的鄒族，早期以狩獵及耕作維生，因此祭典多與狩獵、征戰有關，直至農業轉型後有關求風調雨順的祭典才隨之興起。

鄒族文化在食衣住行育樂等均有其獨特的脈絡，其中尤以婚姻禮俗、年齡進昇禮、歲時祭儀、神話傳說、狩獵、捕魚、飲食、服飾、建築、藝術等方面最具特色。每年二月中旬舉辦「瑪雅斯比祭（或稱戰祭）」、十一月間舉行「生命豆祭」，都保有完整的傳統祭儀，深具文化特色。

鄒族人以茅草為頂的建築，是十分獨特的部落景觀，其中又以男子聚會所庫巴「Kuba」最具代表性，會所是男子活動的中心及舉辦部落儀式的重要場所，亦象徵著鄒族文化的宇宙觀與社會觀。

4.鐵道文化

阿里山森林鐵路是世界登山鐵道之一，興建於 1912 年日治時代，最初僅提供木材運送之用，後來林業式微，鐵道轉變為早期阿里山地區重要的交通工具，沿線便發展出特有的鐵道文化。全線自海拔 30 公尺的嘉義，一路爬升到 2,216 公尺的阿里山，沿途可以熱、暖、溫等不同植被景觀與山脈溪流，尤其三次螺旋環繞及第一分道的「阿里山火車碰壁」，更是令人難忘。在穿越茂密森林時，我們似乎可以看見當時林業發展的盛況；而在車站旁，像是奮起湖的老街上，漫步在其間似乎也嗅得出當時旅人與商賈百姓穿梭的繁榮氣味。

目前鐵道主線由嘉義市北門行駛至阿里山森林遊樂區，有祝山與眠月兩條支線，祝山線載運看日出的遊客，往來祝山與阿里山森林遊樂區間；眠月線因地震受損，目前處於停駛狀態。

5.農特產品

阿里山國家風景區範圍內景觀資源變遷歷程，指出阿里山地區的經濟在過去的一百多年發生很大的變化。早年除了森林、伐木外，阿里山以各種杉林和竹筍為最大宗產業。此外，還有山葵、李子等，後來則發展出茶葉、愛玉、甜柿等特產。晚近更積極以精緻農業為重點，明日葉、香水百合、蝴蝶蘭等園藝花卉也成為重要的產業。不同的年代產生了不同的物產，可見阿里山的地方產業受到外來世界的影響相當嚴重，相對地土地資源的保護亦是一大隱憂。

二、生態旅遊資源分析

「高山青，澗水藍，阿里山的姑娘美如水，阿里山的少年壯如山」，這首傳唱多時的歌謠是大家耳熟能詳，將阿里山青山綠水、鄒族人文風華，已是遊賞阿里山之生態旅遊不可或缺的選項。配合前述基本環境之瞭解，擬就阿里山地區之生態旅遊資源現況及發展潛力進行分析。

（一）生態旅遊資源現況

茲就區內遊憩據點類型、特色及遊憩現況、交通可及性等,彙整說明如下：

1.陸域生態型的瑞太遊憩帶

瑞太遊憩帶包含瑞里、瑞峰及太和地區，本遊憩帶位於嘉義縣梅山鄉東方，沿線峰迴路轉，瀑布、峽谷等地景、螢火蟲及竹林等景致。

2.鄒族部落型的豐山來吉遊憩帶

豐吉遊憩帶包含豐山及來吉地區，本遊憩帶位於嘉義縣阿里山鄉北方，有多處大岩盤、瀑布等地景，並有獨特之傳統農村景觀及香糖製作、鄒族文化等人文資源。

3.交通沿線型的阿里山鐵路沿線遊憩帶

本遊憩帶以阿里山森林鐵路沿線為主軸，其中海拔高度由1403公尺升至2451公尺，行政區域範圍跨越竹崎鄉與阿里山鄉，其中遊憩資源主要以阿里山森林遊樂區、奮起湖地區與森林火車各站沿線景致為主，以觀賞日出、雲海、晚霞、鐵道、森林等景致，並有老街巡禮及櫻花季賞花等知性之旅活動。

4.交通沿線型的阿里山公路沿線遊憩帶

本遊憩帶海拔高度由280公尺至1648公尺，橫跨嘉義縣番路鄉與阿里山鄉二鄉，其中包括有觸口、半天岩、龍美、隙頂、龍頭、石桌、樂野及十字路等地區，以寺廟古蹟參訪、品茗及甜柿等產業觀光為主。

5.鄒族部落型的北三村遊憩帶

北四村遊憩帶位於嘉義縣阿里山鄉，海拔高度多在 1000 公尺以上，169 縣道貫穿全區，其中包括有達邦、樂野、特富野及里佳等地區，以原住民文化參訪及古道巡禮為主。

6.河域生態型的南三村遊憩帶

南三村遊憩帶位於嘉義縣阿里山鄉最南端，其中包含有山美、新美及茶山等三區，以鮎魚生態教育及鄒族部落生態體驗之遊賞活動。

7.陸域生態型的北西廊道遊憩帶

北西廊道遊憩帶位於嘉義縣梅山鄉及竹崎等兩鄉，其中包含有太平、太興、龍眼、碧湖、文峰、金獅、仁壽、光華等八村，以竹林、瀑布、溪流、老街、鐵道文化等景致最為常見，可從事竹林漫步、賞溪觀瀑、老街及寺廟巡禮等活動。

(二) 生態旅遊潛力分析

阿里山地區景觀資源豐富，針對其遊憩利用潛力進行評估與分析，考量資源完整性，擬以點狀或線狀分佈之遊憩據點為資源評估之最小單元，而建立整體之旅遊服務地區。探討各旅遊服務地區潛力等級、主題特色活動及最具潛力遊憩據點說明如表3-1-1，提供本研究未來優先訪查之參考。

本研究依阿里山地區資源特性之生態旅遊發展潛力較具規模及特色者選取本研究樣區，計有鄒族部落「鄒族人文生態源地」的達邦地區、「地景生態樣區」的來吉地區及「溪流生態樣區」的山美達娜伊谷等處；至於漢族部落的「垂直森林帶變遷景觀區」的阿里山森林遊樂區、「鐵道文化」的奮起湖地區及「自然生態教室」的瑞里地區等六處。

表3-1-1 阿里山地區生態旅遊適宜地分析

遊憩帶	阿里山生態旅遊區	生態主題特色活動內容	最具潛力遊憩據點	生態旅遊發展潛力
陸域生態型 (瑞太)	瑞里地區	螢火蟲生態教育、景觀步道健行、地質及水體景觀遊賞等。	瑞太八景步道、雲潭瀑布、野薑花溪步道、瑞太古道	4特色 4據點
	瑞峰地區	休閒農業體驗、攀岩等。	瑞峰休閒農業區	2特色 1據點
	太和地區	休閒農業體驗、觀賞自然景觀等。	太和聚落休閒農業、花石溪步道	2特色 2據點
鄒族部落型 (豐山來吉)	豐山地區	露營、登山健行、自然生態探索旅遊等。	石盤谷瀑布、天雲谷、土石流紀念公園	3特色 3據點
	來吉地區	部落生活體驗、風味餐飲品嚐、登山健行等。	斯比斯比休閒區、天水瀑布、愛玉生態園區、百洞森林區	3特色 4據點
交通沿線型 (阿里山鐵路沿線)	阿里山森林遊樂區	森林鐵道、觀日出雲海、森林浴、花季遊賞、登山健行、植物生態解說等	巨木群、姊妹潭、三代木、光武檜、樹靈塔、塔山步道、祝山觀日步道	6特色 7據點
	奮起湖地區	老街懷古、觀日出雲海、景觀步道健行、探索旅遊等。	老街、大凍山觀日峰、日本神社、南北側觀光步道、木馬步道、奮瑞古道、糕仔坎古道	4特色 7據點
交通沿線型 (阿里山公路沿線)	石桌、龍美地區	產業觀光、品茗、野餐烤肉	龍頭休閒農場、二延平步道、石桌茶園	3特色 3據點
	觸口、半天岩地區	寺廟古蹟參觀、野餐烤肉、溯溪健行等。	紫雲寺、天長地久橋	3特色 2據點
鄒族部落型 (北三村)	達邦地區	登山健行、生態探訪、原住民文化參訪等。	庫巴、達德安鬼湖、達德安步道、伊斯基安娜步道	3特色 4據點
	特富野地區	登山健行、生態探訪、原住民文化參訪等。	庫巴、神秘谷步道、水山古道	3特色 3據點
	樂野地區	原住民文化參訪、登山健行、探索旅遊等。	福山古道、雅吾瑪斯步道、	3特色 2據點
	里佳地區	原住民文化參訪、登山健行、探索旅遊	里佳親水公園、風流洞	3特色 2據點

		等。		
河域生態型 (南三村)	山美 地區	鯛魚生態教育解說、原住民風味餐品嚐、觀賞自然景觀等。	達娜伊谷自然生態保育公園	3特色 1據點
	新美 地區	登山健行、觀賞自然景觀等。	達谷布雅努森林保育區	2特色 1據點
	茶山 地區	部落生態體驗。	茶山涼亭聚落、大石壁	1特色 2據點
陸域生態型 (北西廊道)	太平 太興 碧湖 龍眼 地區	登山健行、老街、寺廟探訪及自然生態探索旅遊等。	太平老街、太興巖、碧湖觀日亭、龍眼青龍瀑布	4特色 4據點
	文峰 金獅 仁壽 光華 地區	登山健行、觀瀑、自然生態探索旅遊等。	文峰觀音瀑布、金獅及光華村之茶園及竹林、仁壽村之交力坪、水社寮車站	3特色 5據點

資料來源：本研究整理

第二節 鄒族生活場域的空間發展

一、從聚落形成併納入版圖

鄒族的Tsou字，在鄒語的原意是「人」或「人類」的意思。鄒族自稱Tsou Atoana(意即：我們這群人)，以此有別於異族人。阿里山鄉的鄒族原住民最早到此的鄒族早於3000至4000年前已抵達臺灣島活動。事實上，臺灣原住民族各自相信在臺灣創生神話，也自有一套完整的宇宙觀。鄒族人相信所有的人類都是由鄒的天神(hamo)所創造，早在傳說中的大洪水之前，鄒族人已活躍在嘉南平原一帶，後因生活習慣及適應狩獵環境，乃逐漸移入深山。依據衛惠林、林衡立等於1950年代初的民族學調查資料，現今阿里山地區最早形成的部落為特富野社，出現年代約在1600年左右，也就是目前特富野所在的阿里山西坡、曾文溪流域之上游。其後，約在1650至1700年間，特富野社又有沿曾文溪及在陳有蘭溪流域擴展。另外，約在1720至1750年間，又有達邦大社的建立，二者都位於曾文溪流域。

傳說中特富野曾與陳有蘭溪沿岸屬於同一族群的伊姆茲群(Imutsu)交戰；奪取伊姆茲部落之地，向東擴展取得荖濃溪上游中央山脈以東之處為其獵場。鄒族人甚至往北到泰雅族的霧社及布農族的地方，以及向南曾與魯凱族接觸獵首；

甚至荷蘭人佔領臺灣時，一部份的鄒族人甚至曾在嘉南平原的斗六門、諸羅山居住過；後因為鄭成功的入主臺灣及清政府把臺灣西岸平原納入版圖時與鄒族人有衝突之處，使鄒族人退入山中。

康熙二十二年（西元1683年），臺灣西部平原納入清朝版圖。康熙三十四年（西元1695年），「阿里山社」向清政府納餉，足見阿里山鄒族已經納入清朝的統治範圍。雖有康熙六十年（西元1721年）的「朱一貴之亂」涉及阿里山及水沙連各社之背叛清廷，但又再度歸順。至乾隆五十三年（西元1788年）的「林爽文之亂」，因鄒族有「平亂之功」而得清高宗的接見、賞宴及賜予朝服等等，成為名符其實的歸化生番。

二、自給自足經濟活動

依據衛惠林、林衡立等的調查此時期鄒族經濟活動，以狩獵、捕魚及耕種所組合而成的。狩獵的對象有水鹿、山豬、及山羊為主；而各社各自有其獵區，由各社之男子利用武器射獵或以陷阱捕捉。狩獵時有其祭典儀式；捕魚的對象很多，各社亦有魚漁區之分，捕魚方式從「刺」、「捏」、「洒」、「釣」到晚近的「網漁」、「毒漁」都有。至於農作物主要以粟、薯及芋等作物。有焚耕，並應用輪耕及休田法。這些經濟活動，皆受到高山地區水源、雨量及季節等影響，並有一定的禁忌和儀式加以制約。此時期，鄒族人在經濟上，尤其是糧食的生產及肉類的取得，都可謂自給自足且多取諸自然。

第三節 清代阿里山地區景觀資源探討

乾隆時期，嘉義地區的漢人逐漸進入阿里山山區拓墾，和鄒族人發生接觸。當時，漢人分別自竹崎、梅山和番路等丘陵逐漸進入這個山區拓墾。瑞里、瑞峰、隙頂、奮起湖等地小聚落都是後來逐一建立的，在這段漫長的拓墾過程裡，漢人仗恃武力和人口的優勢，和當地鄒族發生各種衝突，掠奪土地資源。鄒族則逐漸退往更高的山區。換言之，此時期鄒人最先聚居於山美及特富野兩地，其後分遷於樂野及達邦等地。再擴展至來吉、里佳、新美、茶山等村落。一部分則進入南投縣信義鄉久美村及高雄縣桃源鄉及三民鄉。

一、漢人的墾殖

漢人進入阿里山鄒族的領地大約在清初的康熙五十八年(西元1719年)左右。當時，曾經有「阿里山土官」與漢人訂定「阿里山社番租」。雍正三年(西元1725年)，為求合理解決番漢土地糾紛，乃創設「番大租」制，此制乃承認漢族侵墾為既成事實，而不否認鄒族人為獵場主人。此租借關係，打開漢族墾拓原住民領域之門。而至「開山撫番」時代的光緒年間，阿里山「番社」與「番租」均由雲林撫墾局管理，特別是「番租」由撫墾局徵收後把六成「番租」交付鄒族人，四成則由撫墾局管理。此時期漢人開墾活動，在鄒族人的領地上有新作物的栽種。如光緒年間之墾戶，在阿里山下的山溪地區栽種檳榔、龍眼、芋仔、紅柿、竹筍等新的作物。

二、漢人墾殖空間界限形成

本文謹就阿里山國家風景區範圍內依開墾時間先後之拓墾空間之族群活動情況予以說明，依序為竹崎鄉、梅山鄉及番路鄉。

(一) 竹崎鄉（竹頭崎）

嘉義市之東北，北接梅山鄉，南鄰番路鄉，東與阿里山鄉毗連，西與民雄鄉為界；地勢除西南方一部份較為平坦外，其餘一半村落均為山地，海拔最高處為二千五百公尺，最低處為十二公尺，緣起於全鄉大部分為山坡地形，以及地多竹林，後經砍伐開墾，因遍處留存有竹頭，因此稱為「竹頭崎」。境內「陳厝寮莊」今之仁壽村，係陳姓漢人首先開拓而聚成之部落；「竹頭崎」今之竹崎村與和平村一部分；「沙坑仔」今之沙坑村等各地，均係漢人來此開拓以利用地形特徵或事物景觀為主命名之部落。其中著名的「吳鳳故居」位於義仁村，建於乾隆卅四年(西元1769年)，昔日的義仁村稱是「蕃仔潭莊」，吳鳳故居為典型農村四合院。

該鄉之開發，依據復今村「真武廟」創建於雍正十一年(西元1733年)；和平村「晨興廟」建於清初；義竹村「清華山德源寺」創建於乾隆五年(西元1740年)，尚有和平村「真武廟」主祀玄天上帝，至道光卅年(西元1850年)創廟。灣橋村「北極殿」主祀玄天上帝，於嘉慶年間(西元1796~1820)迎來，至同治三年(西元1864年)創廟。在東湖仔莊之「廣福宮」主祀玄天上帝，係康熙年間(西元1683年~1722年)由廣東人余金來臺開墾斯地時，迎來奉自宅，經庄眾籌資創建。在紫雲村「碧山岩」主祀觀世音菩薩，發源自大陸由漢人入墾斯地時迎來，至道光元年(西元1821年)建寺。加以推定漢人到此墾殖，始自康熙末葉(西元

1712年前後）與乾隆年代間，即為十七世紀之間。

（二）、梅山鄉（梅仔坑）

位於嘉義縣東北部，東接阿里山鄉，西連大林鎮，北隔清水溪與雲林縣古坑鄉為界，南接竹崎鄉。全境均屬山岳地帶。據傳漢人聚落形成後，因溪谷中有梅樹數株，故稱「梅仔坑」。漢人入墾時間約在乾隆年間，漢人進入梅坑乃為採收天然物產，有如游牧後因加工之需，設置寮作為工作場所，如半天寮、梨園寮、田寮等，都是為竹筍、紙張、樟腦加工等而設置，因此昔日因寮而聚成小部落者甚多。

於康熙四十七年（西元1708年）詹陞、陳石龍等墾戶請得墾照，與鄒族達成協議到此開墾，成立一村落稱之「梅仔坑莊」；另有薛大有者墾圳、擴大墾區，到了康熙末葉（西元1712年前後），又有翁寬雲者到今之雙溪仔、安靖等村一帶開墾，本地的墾民大都來自福建南靖、詔安、漳浦等地。

依據境內各廟宇所建年代，可推知漢人來此開拓之時期。如過山村開元后「保元宮」，奉祀玄天上帝建於康熙五十五年（西元1716年），係林姓漢人自武當山迎來；太興村「太興宮」奉祀觀音菩薩，建於乾隆卅二年（西元1767年）；梅山街內「玉虛宮」奉祀玄天上帝建於嘉慶十五年（西元1810年）等等。

（三）、番路鄉（番仔路）

位於嘉義縣中部東側；東與吳鳳、大埔兩鄉相連，西接嘉義市，北連竹崎，南隔八掌溪與中埔鄉為鄰；乃屬山岳地帶，「番路」地名起源於地處諸羅城通往阿里山鄒族達邦社易貨必經之要道，故昔日稱為「番仔路」。

依據境內一座創建於康熙年間（西元1683年~1722年）半天岩紫雲寺，推測此地之開發始於明末清初。而漢人普遍移入開墾，大都於清朝中期。依據該鄉依年序記錄乾隆年間（西元1736年~1795年）蘇得泉入墾嘉義東堡番界。乾隆中葉公（西元1766年前後）福建漳州龍溪縣人馬庵首先入墾雲林縣古坑鄉傳至第三代再遷移此地拓墾。乾隆末葉（西元1786年前後）程會入墾嘉義西堡番界。道光年間（西元1821年~1850年）郭某漢人卜居觸口莊。

第四節 日治時期的發展與資源分析（1895~1945）

1894年清政府與日本爆發「甲午戰爭」。1895年因清廷戰敗而與日本簽訂「馬關條約」，展開日本以殖民地方式統治臺灣。1896年，臺灣總督府承襲晚清撫墾局舊制，置「撫墾署」於各地。而鄒族達邦和特富野等部落則被編入「蕃薯寮撫墾署」的轄下。同時，當代的阿里山鄉行政區域，也大致在阿里山鄒族的核心地帶形成。

此時台灣總督府又透過林野調查及立法，把山地資源列為國有，範圍包括鄒族作為獵區的林場及作為聚落及耕地的「蕃地」。雖然台灣總督府仍然容許原住民使用林場為獵區、保留地作耕地，但土地的所有權則由國家擁有，建立山地國有土地的體制。就在這個大環境與制度之下，尤其林業（伐木與造林）、觀光事業開始展開。

一、伐木造林

在日本佔領臺灣之後的1896年，總督府殖產課即開始制訂土地調查規則，但阿里山地區的林野要到1900年經過臺南縣技師勘查發現清水溪上游之原始檜木林，並經多次總督府官員與專家的調查、勘察於1902年決議開發阿里山之林業。1909年總督府以官辦伐木，以利總督府透過販賣林產提供可觀的財政來源。同時也考量到林場的生產與臺灣的鐵路事業關係尤深，特別是大型木材適合作為鐵路枕木使用。因此奠定了日後數十年官辦阿里山林業的基礎。

1910年4月，總督府特設「阿里山作業所」營運管理，並於1912年開始投產，1914年開始漸上軌道。而林場的建設，以架空式鐵索集材機把已砍伐之木材從林場吊出，集中於阿里山森林鐵路的站上，再以每天三至四輛車箱的運輸頻度，運送木材到嘉義貯木場，再經轉製適合的木材於市場販售。在日本統治時期的阿里山林場，其開發、砍伐的速度可謂相當快速。據藤田組籌備經營訪期之勘察，阿里山地區原始森林相當遼闊。其位置在曾文溪、清水溪上游地帶。自海拔1818公尺的紅檜林、2121公尺的紅檜、扁柏之混雜生長，到海拔2424公尺的針葉林，佔地面積估計約有三萬餘公頃，木材體積有六百萬立方公尺以上。其中針葉林（包括柏、檜、杉、松等）有三十七萬四千二百三十株，材積二百九十四萬八千五百九十立方公尺；闊葉林（樟等）之材積一百一十一萬二千一百八十六立方公尺；此等原始森林之樹齡有上數百年至千年以上者。但自1912年至1945年止，阿里山林場砍

伐總面積累計達九千七百七十三公頃，相當於每年平均共伐二百九十六公頃。在33年的砍伐之中，材積共達三百四十六萬多立方公尺，平均每年達十萬五千一百四十六立方公尺。（見表3-3-1）阿里山林場除了砍伐之外，亦同時開始人工造林。自1911年修築阿里山鐵路開始，於鐵路沿線的奮起湖地域栽植扁柏林五甲二分，到1917年止已造林達二百零三點二公頃，造林種類以日本柳杉爲主，並有檜、杉及樟楠等。

表3-4-1 1912-1945年阿里山地區伐木事業表

年度	伐木面積 (公頃)	伐木材積 (立方米)	造林材積 (立方米)	生產材積 (立方米)
1912	43	29,063	18,469	479
1913	108	49,214	30,751	3,651
1914	74	45,936	38,134	26,809
1915	144	117,332	93,486	74,289
1916	124	105,586	81,760	75,180
1917	116	89,933	69,132	45,541
1918	L32	142,606	80,282	50,314
1919	122	167,688	100,025	46,474
1920	117	87,317	47,337	22,032
1921	115	104,555	55,679	50,369
1922	145	112,484	66,391	59,255
1923	112	83,532	53,297	54,247
1924	130	78,752	46,444	39,659
1925	164	76,871	32,697	45,080
1926	108	69,236	41,686	41,289
1927	208	91,072	62,986	39,511
1928	168	80,668	49,324	41,322
1929	199	102,602	58,798	42,844
1930	201	78,703	50,029	42,307
1931	209	97,347	52,486	48,076
1932	260	88,070	54,784	41,942
1933	475	120,664	67,530	41,662
1934	520	114,798	57,663	44,773

1935	558	119,031	65,191	43,135
1936	551	110,274	63,639	44,027
1937	769	129,535	69,919	57,432
1938	479	83,524	66,787	56,448
1939	552	133,126	73,219	48,115
1940	660	169,374	93,156	62,310
1941	654	167,137	91,925	60,223
1942	360	137,469	75,608	51,566
1943	665	160,411	88,226	66,550
1944	445	107,483	59,116	42,699
1945	86	18,437	10,140	13,874
合計	9,773	3,469,830	2,066,105	1,523,484

資料來源：劉樹幟：〈台灣之木材採運〉（台北：台灣銀行經濟研究室，1967），頁7-8。

而阿里山鐵路的開辦及鋪設，更是阿里山地區一項極新的事業，直到1915年才告完工。全長71.4公里，透過森林鐵路而進行的人口、勞動力及物資的往來更為頻繁(見表3-3-2)。從1920年至1941年為止的阿里山鐵路的客貨運輸的情形來看，乘客可包括鐵路沿線的居民、開山伐木的工人、及外地來的觀光客。估算乘客人數每年至少五萬至最多達十萬人次，也就是平均每天有一百三十多人至二百七十多人使用。除了來往的人數增加之外，亦可從物資運輸量的增加看出端倪。從表3-2推斷每年有十數萬以至三十萬公噸左右的貨物流通著，即平均每日有數百公噸的貨運量，其中應以木材佔大多數。行李包裹除了乘客的行李之外，或許有一部份為山產，或是售往山上的物資。但與貨運量相比之下，平均每日只有數百公斤的運輸量。雖說鐵路運輸讓鐵路沿線地區與外界的物資交流增加，但似乎與當地的鄒族居民沒有激烈的影響。

表3-4-2 1920-1941年阿里山鐵路客貨運之數量表

年度	乘客（人）	貨物（公噸）	行李包裹（公斤）
1920	136,958	27,823	93,139
1921	119,904	9,253	89,473

1922	107,687	13,705	92,264
1923	114,201	19,200	87,228
1924	117,460	17,638	89,396
1925	152,611	56,167	82,076
1926	166,435	20,008	82,512
1927	192,615	20,041	104,450
1928	159,955	20,383	131,091
1929	145,787	20,413	155,224
1930	120,120	15,989	144,484
1931	109,978	14,500	116,548
1932	128,957	18,773	120,065
1933	175,857	13,809	104,485
1934	163,844	31,891	92,955
1935	159,486	18,303	87,076
1936	141,243	25,305	89,952
1937	120,646	20,769	87,892
1938	123,338	41,922	68,553
1939	162,320	30,190	46,538
1940	194,325	23,333	58,095
1941	217,350	27,609	55,783

資料來源：周憲文：〈日據時代台灣經濟史〉（第二冊）（台北：台灣銀行經濟研究室，1958），頁281。

二、觀光事業發展雛形

隨著阿里山鐵路的通車，外界參訪阿里山更為便利，造就觀光事業的開展。到了1931年，日人更將台灣之新高山阿里山、次高山、太魯閣及大屯山等四地區列為國立公園之預定地，曾發行紀念郵票及明信片等廣為宣傳。嗣因日人陷身第二次世界大戰，台灣國立公園之籌設計畫遂告中止，此期日人曾將阿里山及鄰近的新高山（玉山）合併列入臺灣的八景名勝之一。

從莊永明所編〈台灣鳥瞰圖：1930年代台灣地誌繪集〉中之〈新高山阿里山導覽〉中可見，阿里山上一些著名的風景點，例如：新高山及其數個副峰、「對高閣」、「祝山」等等。阿里山車站附近更有「阿里山俱樂部」及「阿里山旅館」

兩家旅店。另有阿里山寺、阿里山神社等，圖中亦有一棵巨大紅檜，被稱為「阿里山神木」。從阿里山上的旅遊設施及重點佈置判斷，似乎以在臺日人爲主要服務對象。

第五節 民國以來風景區規劃系統的變遷與資源分析（1945 年以來）

阿里山在日據時代就已經是重要的旅遊風景區。1960 年，阿里山森林砍伐殆盡後，觀光旅遊更成爲重要的資源。1980 年，阿里山公路通車後，阿里山更成爲台灣最爲熱門的旅遊路線。2001 年，觀光局成立阿里山國家風景區，範圍涵蓋了過去的阿里山森林遊樂區，周遭瑞里、豐山、太和等漢人村落，以及鄒族的達邦、山美、茶山等部落，拓展阿里山自然風景和人文風物的旅遊景點的開發，讓國人看到阿里山更多樣化的風貌。茲就阿里山林場轉化爲遊憩發展、雨後春筍般的觀光事業、市場下的地方產業、阿里山國家風景區成立等予以說明。

一、阿里山林場轉化爲遊憩發展

1948年之「平地人民入山地管制辦法」，基本上無意開放外界予以入山觀光，至1952年之「臺灣省戒嚴期間平地人民進出山地管制暫行辦法」，才容許在「甲種管制」區內若干遊覽區設「乙種管制」區。但管制仍甚嚴格，從買車票到組織入山遊覽均須有入山證件，方可通行。入山時間亦有限制，不得超過七天。到了1960年代，林務局在國際木材市場中面臨東南亞的競爭，決定減少伐木。其作法是將森林商品化，以開發森林的生財能力；同時因林務局官僚龐大員工多，人事開銷也很大，因此以發展森林遊樂區來彌補赤字。阿里山森林遊樂區便是林務局這波多角化經營的政策之下開放。此時期阿里山舊有的觀光建設，規模也大致較日治時代稍爲擴充，計有林務局經營的「阿里山賓館」及私營的「吳鳳山莊」、「高峰山莊」、「文化旅社」等家。但因有入山管制，這些旅館皆只集中舊阿里山車站所在地「乙種管制」範圍，而未遍及阿里山鄉其他在「甲種管制」區內的村落。至1980年，「阿里山公路」（台18號公路）通車，加速阿里山地區與外界的接觸，依據觀光局統計年報顯示在1981年阿里山遊樂區遊客人數約爲17萬人次左右，至次年急升至60萬人次，至1983年即超過90萬人次。除了遊覽阿里山遊樂區之外，亦有可能到鄒族的聚落作「觀光」。雖大部份遊客不一定會留宿當地，但已經形成一個重要的旅遊市場。

二、雨後春筍般的觀光事業

1980年代末的阿里山國家風景區內所屬各鄉鎮的經濟上更趨近旅遊市場。茲就阿里山鄉、梅山鄉、竹崎鄉及番路鄉等四處說明本時期的觀光發展活絡情形。

（一）阿里山鄉

從表3-5-1 列舉了1991年度阿里山鄉的營運工商及服務業場所的單位數，並與1986年對照比較。首先是整體上各種行業的工商服務業的單位數皆有增加，製造業從無到5家；商業從114家至159家；金融保險等從2家到5家；社會服務及個人服務業從3家增至31家。至於總家數則從124家增加至205家。可見在短短的5年中，商業及個人服務業急速成長。

在1991年，可見製造業的場所全為製茶業類別，可能是指茶葉的加工烘培工場或製茶所。反映出阿里山鄉的新農業作物「茶」所帶動的新產業；而服務業中又以「旅館業」增加最多，共有27家。這亦反映出阿里山鄉觀光產業在此時期如雨後春筍般的發展。而「商業」中佔最多數的「食品、飲料零售業」更清楚地反映出其與觀光事業配合發展。

對鄒族部落發展觀光事業而言，最大的改變動力來自於1980年代末及1990年代初，隨著政府「戒嚴令」的終止對於入山管制的制度有所變更。「入山證」的制度雖仍存在，但部份哨崗已撤除，並把部份地區從「甲種管制區」改為「乙種管制區」，以利山地與外界接觸。於此期間，於1995年鄒族社區以「生態保育」為由，於山美村建立達娜伊谷自然生態保育公園，並以社區發展協會名義正式對外開放營運。反映出鄒族人已開始利用山地資源開發觀光事業。

表3-5-1 1986及1991年阿里山鄉內營運中工商及服務業場所單位數

行業類別	數目	
	1986	1991
礦業與土石採取業	—	—
製造業		5
食品製造		
製茶業	—	5
水電燃氣業	1	1
電力供應業		
營造業	1	—
商業	114	159

批發業		
其他食品批發業		2
零售業		
食品、飲料零售業		106
加油站		
煤炭零售		
其他零售業		3
飲食		
餐館		3
小吃店		21
飲料店		2
其他		19
國際貿易業		
輸出貿易業		
運輸、倉儲及通訊業	3	3
運輸		
汽車客運		
通訊		
郵政業		
業電		
金融、保險及不動產業	2	5
金融		
農會、漁會信用部		2
郵政儲金		
工商服務業		
物品租賃業		
運動和娛樂用品租賃		
影片及錄影帶租賃		2
社會服務及個人服務業	3	31
娛樂		
運動場		
遊樂園		
旅館業		
一般旅館業		9
其他旅館業		18
個人服務業		
理髮與美容		2
總計	124	205

資料來源：行政院主計處編：〈工商業普查報告：臺灣省嘉義縣〉第22卷，1988 年 10月；〈工商及服務業普查報告〉第23期，1993 年 12 月。

(二) 梅山鄉

從表3-5-2 列舉了1991年度梅山鄉的營運工商及服務業場所的單位數，並與1986年數字對照比較。整體上而言，各種行業的工商服務業的單位數皆有急速增加，製造業從76家到122家；金融保險等從6家到8家；社會服務及個人服務業從74家增至95家。至於總家數則從661家增加至729家。可見在短短的5年中，工商服務業急速成長。在1991年，可見製造業的場所全為製茶業類別，可能是指茶葉的加工烘培工場或製茶所。反映出梅山鄉的新作物「茶」所帶動的新產業；而服務業中又以「旅館業」、「遊樂園」也有增加。這反映出梅山鄉觀光產業在此時期亦是蓬勃發展。而「商業」中佔多數的「飲食」及「社會及個人服務業」更清楚地反映出其與觀光事業配合發展。

表3-5-2 1986及1991年梅山鄉內營運中工商及服務業場所單位數

行業類別	數目	
	1986	1991
礦業與土石採取業	—	—
製造業	76	122
食品製造	15	42
製茶業	3	20
水電燃氣業		
電力供應業		1
營造業	3	9
商業	473	423
批發業	48	52
其他食品批發業	36	25
零售業	387	361
食品、飲料零售業	181	164
加油站		
煤炭零售		
其他零售業		
飲食	17	34
餐館	0	5
小吃店	8	21
飲料店	2	7
其他	7	2
國際貿易業	4	3
輸出貿易業	4	3
運輸、倉儲及通訊業	21	12
運輸	19	7

汽車客運	0	1
通訊	2	2
郵政業	0	2
業電		
金融、保險及不動產業	6	8
金融	6	6
農會、漁會信用部	4	5
郵政儲金	1	1
工商服務業	3	8
物品租賃業	3	4
運動和娛樂用品租賃	1	2
影片及錄影帶租賃	2	2
社會服務及個人服務業	74	95
娛樂	1	3
運動場	1	1
遊樂園	0	2
旅館業	17	20
一般旅館業	2	3
其他旅館業	15	12
個人服務業	56	60
理髮與美容	18	17
總計	661	729

資料來源：行政院主計處編：〈工商業普查報告：臺灣省嘉義縣〉第22卷，1988年10月；〈工商及服務業普查報告〉第23期，1993年12月。

（三）竹崎鄉

從表3-5-3 列舉了1991年度竹崎鄉的營運工商及服務業場所的單位數，並與1986年對照比較。大體而言，各種行業的工商服務業的單位數皆有增加，製造業從100家增加到132家；商業從572家至586家；工商服務等從12家到25家；社會服務及個人服務業從138家增至148家。至於總家數則從886家增加至953家。可見在短短的5年中，工商服務業快速成長。

在1991年，可見製造業的場所全為製茶業類別，反映出此時期竹崎鄉的亦以「茶」為新興產業；而服務業中又以「飲食業」增加最多，共有60家，這亦反映出竹崎鄉與觀光事業配合發展。

表3-5-3 1986及1991年竹崎鄉內營運中工商及服務業場所單位數

行業類別	數目	
	1986	1991
礦業與土石採取業	1	1
製造業	100	132
食品製造	4	36
製茶業	0	31
水電燃氣業	4	4
電力供應業	3	3
營造業	6	18
商業	572	586
批發業	6	11
其他食品批發業	1	4
零售業	512	511
食品、飲料零售業	203	217
加油站		12
煤炭零售		5
其他零售業		
飲食	41	60
餐館	1	2
小吃店	28	49
飲料店	3	2
其他	9	
國際貿易業		3
輸出貿易業		
運輸、倉儲及通訊業	44	29
運輸	41	26
汽車客運	1	0
通訊	3	3
郵政業	2	2
業電	1	1
金融、保險及不動產業	9	10
金融	7	8
農會、漁會信用部	1	5
郵政儲金	1	2
工商服務業	12	25
物品租賃業		11
運動和娛樂用品租賃		
影片及錄影帶租賃		6
社會服務及個人服務業	138	148
娛樂	3	3

運動場		
遊樂園		1
旅館業	11	10
一般旅館業		0
其他旅館業		10
個人服務業	112	114
理髮與美容	43	57
總計	886	953

資料來源：行政院主計處編：〈工商業普查報告：臺灣省嘉義縣〉第22卷，1988年10月；〈工商及服務業普查報告〉第23期，1993年12月。

（四）番路鄉

從表3-5-4列舉了1991年度番路鄉的營運工商及服務業場所的單位數，並與1986年對照分析。基本上各種行業的工商服務業的單位數皆有增加，製造業從17到72家；商業從125家至152家；社會服務及個人服務業從13家增至26家。至於總家數則從180家增加至275家。可見在短短的5年中，商業及個人服務業急速成長。在1991年，可見製造業的場所全為製茶業類別，反映出番路鄉的也以「茶」為新興產業；而飲食業中又以「小吃店」增加最多，共有16家。這亦反映出番路鄉觀光產業在此時期亦配合觀光事業發展。

表3-5-4 1986及1991年番路鄉區內營運中工商及服務業場所單位數

行業類別	數目	
	1986	1991
礦業與土石採取業	1	3
製造業	17	72
食品製造	2	49
製茶業	0	49
水電燃氣業	0	
電力供應業		
營造業	0	2
商業	125	152
批發	2	3
其他食品批發業	1	2
零售	109	121
食品、飲料零售業	62	79
加油站		4

煤炭零售		2
其他零售業		
飲食	13	28
餐館	2	5
小吃店	8	16
飲料店	2	3
其他		
國際貿易業	0	0
輸出貿易業		
運輸、倉儲及通訊業	17	11
運輸	16	10
汽車客運	0	0
通訊	1	1
郵政業	1	1
業電	0	0
金融、保險及不動產業	7	4
金融	3	4
農會、漁會信用部	2	4
郵政儲金	1	1
工商服務業	3	5
物品租賃業		0
運動和娛樂用品租賃		
影片及錄影帶租賃		0
社會服務及個人服務業	13	26
娛樂		1
運動場		
遊樂園		1
旅館	1	1
一般旅館業	0	0
其他旅館業	1	1
個人服務業	13	21
理髮與美容	5	9
總計	180	275

資料來源：行政院主計處編：〈工商業普查報告：臺灣省嘉義縣〉第22卷，1988年10月；〈工商及服務業普查報告〉第23期，1993年12月。

三、阿里山國家風景區管理處成立

阿里山管理處於2001年7月23日設立，轄區跨梅山、竹崎、番路及阿里山鄉等四鄉。該處發展願景為「充分利用森林資源、高山鐵路、鄒族文化及生態旅遊等觀光資源之多樣性，重塑阿里山地區為國際旅遊新地標」，並以年遊客量至2006

年達 200 萬人次為發展指標。預計於 2007 年 12 月底止投入 49 億建設經費，其特色與系統劃分為：

（一）全區屬山岳型風景區，以森林、瀑布、特殊景緻、植群景觀、原住民文化著稱。

（二）重要據點自然資源以湖泊、河流、溪谷、瀑布、森林、特殊地形、地質景觀、植群景觀、丘陵、山岳、特殊景致為吸引遊客之利基，人文資源則以古蹟遺址、寺廟、原住民文化、人文遊憩及產業特色為主。

（三）全區之遊憩據點主要分為「阿里山森林遊樂區、奮起湖等鐵道風景區」「太平、文峰等風景區」、「瑞太風景區」、「豐山、來吉風景區」、「達邦、里佳等風景區」、「山美、茶山等風景區」及「台十八號道路沿線風景區」等七個遊憩系統。

（四）阿里山國家風景區未來發展方向：

- 1.以配套包裝森林資源、高山鐵路、鄒族文化、生態旅遊為發展主軸，並橫向結合玉山國家公園、農委會脊梁山脈步道、民間主題園區、台糖等遊憩資源，建構嘉義地區三天三夜之套裝遊程推廣行銷。
- 2.阿里山森林及鐵路之經營管理仍由林務局負責，區內觀光整體發展配套措施，如招商投資、配套建設、橫向串聯及行銷推廣等，則由該處負責，以期整體發展阿里山地區之觀光事業。

第六節、研究樣區選擇標準與其生態旅遊發展現況分析

本研究依阿里山地區資源特性之生態旅遊發展潛力較具規模及特色者選取本研究樣區，計有鄒族部落「鄒族人文生態源地」的達邦地區、「地景生態樣區」的來吉地區及「溪流生態樣區」的山美達娜伊谷等處；至於漢族部落的「垂直森林帶變遷景觀區」的阿里山森林遊樂區、「鐵道文化」的奮起湖地區及「自然生態教室」的瑞里地區等六處。

一、研究樣區選擇標準分析

本研究樣區依其交通易達性、開發早晚、知名度及生態旅遊發展潛力等項評估，由表 3-6-1 可發現「阿里山森林遊樂區」、「奮起湖地區」同屬早期阿里山鐵道文化發展知名景區、皆有高知名度、開發已有 100 年、生態旅遊屬一級潛力；「瑞里地區」、「山美達娜伊谷」同屬國內近期在陸域螢火蟲復育生態、河域溪魚復育生態之知名景區、交通易達性高、生態旅遊屬二級潛力；「達邦地區」、「來吉地區」同屬阿里山地區近期在社區生態旅遊發展知名之景區、交通可達性低，進入景點尚需使用社區之接駁車、生態旅遊屬二級潛力。本研究採以阿里山沿線鐵道景區、陸域河域生態景區、社區生態旅遊發展景區等特色，進行三種生態樣區之比較分析。（如圖 3-6-1）

表3-6-1 研究樣區選擇標準分析表

研究樣區	阿里山鐵道沿線區		陸域、河域區		鄒族部落區	
	阿里山森林遊樂區	奮起湖地區	瑞里地區	山美地區	達邦地區	來吉地區
交通易達性	鐵路與公路均可到達	鐵路與公路均可到達	公路可到達	公路可到達	公路可到達部落，但需用社區接駁車到達景區	公路可到達部落，但需用社區接駁車到達景區
開發時間	100年	100年	30年	10年	5年	5年
知名度	國際、國內等馳名	國內馳名	國內馳名	國內馳名	國內馳名	國內馳名
生態旅遊發展潛力	6特色 7據點	4特色 7據點	4特色 4據點	3特色 1據點	3特色 4據點	3特色 4據點

資料來源：本研究整理

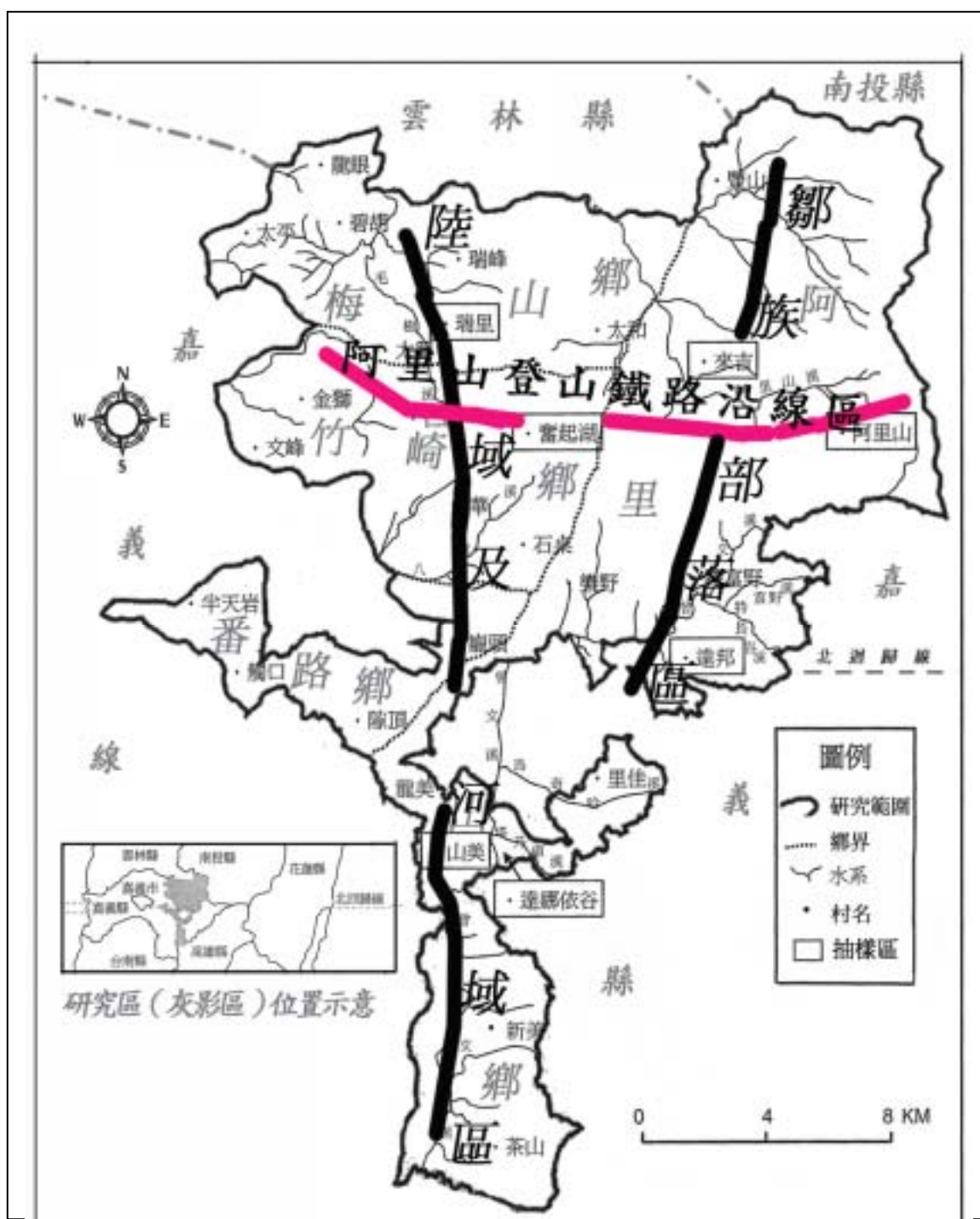


圖 3-6-1 阿里山三大類型生態旅遊區

二、研究樣區生態旅遊發展現況分析

(一) 阿里山沿線鐵道景區：

1、「垂直森林帶變遷景觀區」的阿里山森林遊樂區

(1) 地理區位：

阿里山森林遊樂區，位於阿里山山鐵道終點。東臨玉山山脈，與玉山國家公園相鄰。西邊則緊鄰嘉南平原。北界南投縣。阿里山本身並無山頭，而是由尖崙山、祝山、對高岳山、大塔山、塔山等十八座大山組成。附近溪谷甚多，分別有北流之和社溪，西北流之清水溪及西南流之曾文溪等。區內斷崖處處，最著名如塔山和對高岳山。(如圖 3-6-2a)

(2) 生態旅遊資源：

阿里山向以「鐵路、森林、雲海、日出及晚霞」五奇著稱。這是早年台灣最具代表性的風景，聲名遠播海內外。遊客來到阿里山森林遊樂區，一定會走訪的攬勝路線。行程可長可短，走完一圈得三小時。重要景觀有沼平公園、蒸氣集材機、蒸氣火車頭展示場、受鎮宮、姐妹潭、慈雲寺、樹靈塔、集材柱、神木遺跡和高山博物館等內容。若是賞花季節，可以在沼平公園等地區，觀賞到吉野櫻、重瓣櫻、山櫻花和杜鵑花等。漫遊本旅遊路線也可享受五奇的風光。(如圖 3-6-2b)

(3) 社區組織運作情形：

因本區由林務局嘉義林區管理處在此設置阿里山工作站專責管理生態旅遊運作及資源保育工作。目前「社區發展協會」組成人員以觀光業者居多，協會主要工作辦理園區內之旅遊宣傳。

(4) 面臨課題：

阿里山森林遊樂區生態旅遊發展已具成熟，惟目前園區內尖峰假日帶來極大的旅遊承載壓力，對環境品質造成破壞，未有效實施遊憩承載管制措施；園區內所販售之農特產及工藝品，未有當地特色，尚待研發創新產品；當地旅遊特色亟待強化，如林業博物館、高山鐵路的保存與活化等項；現有商家及攤販雜亂景觀，需作輔導改善；由於阿里山地區屬年輕地層，每逢颱風季節，山區常有落石出現，常造成道路坍塌，對當地旅遊產業營運影響甚鉅。

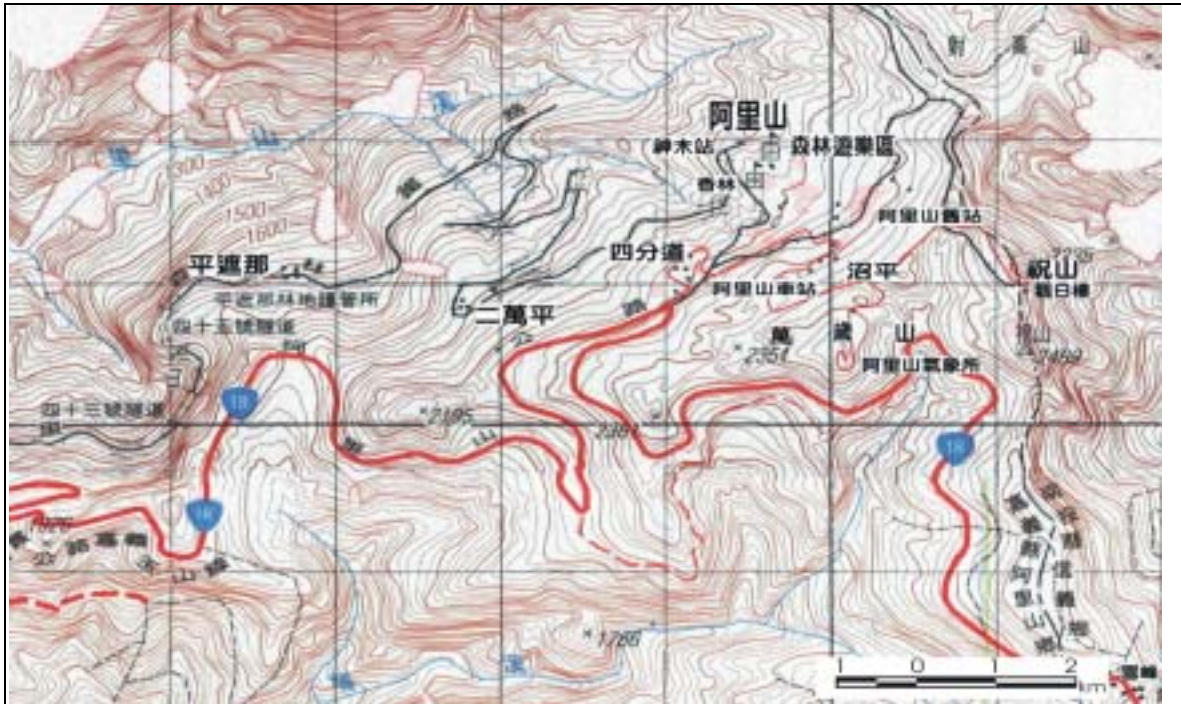


圖 3-6-2a 阿里山森林遊樂區地形圖（資料來源：修自內政部所出版五萬分之一經建版地形圖）



圖 3-6-2b 阿里山森林遊樂區主要景點與交通路線之示意圖（資料來源：本研究繪，2006）

2、「鐵道文化」的奮起湖地區

(1) 地理區位：

奮起湖是阿里山森林鐵道的中繼站，這座海拔 1405 公尺的山鎮，屬於竹崎鄉中和村。由於東、西、北三面環山，地勢低窪，中間低平，形如畚箕，雲霧環擁如湖，故而舊稱畚箕湖。

過去，阿里山蒸氣火車在此轉換車頭、休息。如今雖變成柴油電機車頭，還是會停留較長的時間，讓旅遊客能夠購買食物和稍事休息。同時，它亦成為附近村落趕集聚散之地，因而村落聚集在火車站附近。(如圖 3-6-3a)

(2) 生態旅遊資源：

奮起湖的房舍依山坡而建。火車站下方有一條五百公尺左右的老街。街中的店家販賣特產，例如當地的便當、豆腐和糕餅等美食，總是吸引不少遊客購買。由於旅遊興盛，這條台灣海拔最高的老街也成為許多人旅遊阿里山必訪的地點。除了老街享有美名，奮起湖一向以植物景觀著稱，尤以柳杉木、孟宗竹和四方竹最為知名。周遭亦有豐富的旅遊景點，諸如日本神社、悶柴窯、楓林峽、糕仔崁古道、南北側觀光步道、木馬步道等皆是值得走訪的景點。(如圖 3-6-3b)

(3) 社區組織運作情形

因本區由林務局嘉義林區管理處在此設置奮起湖工作站專責管理生態旅遊運作及資源保育工作。目前「社區發展協會」組成人員以觀光業者居多，協會主要工作辦理園區內之文史整理、旅遊宣傳、導覽解說及旅遊路線之清潔維護等項。

(4) 面臨課題：

奮起湖生態旅遊發展已具成熟，惟目前園區內尖峰假日帶來極大的旅遊承載壓力，對環境品質造成破壞，未有效實施遊憩承載管制措施；由於遊客日漸增加所產生的垃圾及廢污水已為環境污染源，多無設置污水處理設施，對於整個遊憩品質及環境生態都會造成極大的傷害；園區內所販售之農特產及工藝品，未有當地特色，尚待研發創新產品；當地旅遊特色亟待強化，如鐵道與便當等文化活化等項；現有商家及攤販雜亂景觀，需作社區意象改善；未能落實生態旅遊專業解說制度，並提高生態旅遊地之當地居民就業機會；每逢颱風季節，山區常有落石出現，常造成道路坍塌情事，對當地旅遊產業營運影響甚鉅。

（二）陸域河域生態景區

1、「自然生態教室」的瑞里地區

（1）地理區位：

瑞里村是昔日平地人開發阿里山最早的地區。這一帶聚落歸屬於梅山鄉，海拔約一千公尺。清水溪支流柯子林溪切割其間，形成三個縱切河谷的高地。這三個高地，當地人稱為三粒山，其所在的高地腹地較大，也是瑞里聚落分佈的主要地點。三個聚落分別是幼葉林、九芎林及柯子林。其中，幼葉林係台地環境，往來太和、草嶺及嘉義，交通便捷，是地方發展的中心。（如圖 3-6-4a）

（2）生態旅遊資源：

瑞里村原名「幼葉林」，其源自於早期地域內多栽植「幼葉仔」樹，茂密成林，為大阿里山觀光區之中心，因地處雲霧常興帶，終年雲霧飄渺，本村以風光秀麗，氣候宜人聞名。瑞里因有壯闊的河谷與高聳的山巒，一年四季山嵐雲海變化萬千，瑞里全村更是廣植花木，不論是櫻花、楓樹、梅花，在每個季節中均會展現出不同的風情。瑞里的風景點主要分佈在三條路線上。各風景點間皆開闢有步道相連。第一條是從瑞里到交力坪之間，包括雲潭瀑布、燕子崖、千年蝙蝠洞、青年嶺等風景點，多散佈在原瑞里大飯店附近。第二條在瑞里到奮起湖線上，以若蘭山莊為中心，包括回音谷、迷魂谷和回頭嶺。等瑞太古道上的風景點，第三條路線包括了石厝、猴群瀑布和綠色隧道等二處步道的景點。除此之外，清嘉慶元年（一七九七年）漳早期初民入墾時代，砍伐樟樹該是漢人入墾的主要動力，現在雲潭瀑布一帶仍殘留有腦灶，可資佐證。瑞里不僅景觀瑰麗，且農產豐富，除了茶、竹筍外，還有檳榔、愛玉、梅子、金針及板栗。過去，瑞里是漫山遍野的金針園，如今放眼望去盡是茶園、咖啡風光。近年來，瑞里的高山茶以製茶技術精良，質地精純而漸受歡迎。以茶葉、金針、梅子入菜，是當地別具特色的風味餐，此外，還可購得茶梅、板栗餅、筍乾、咖啡等著名特產。（如圖 3-6-4b）

（3）社區組織運作情形：

因本區由阿里山管理處北管理站專責管理生態旅遊運作及資源保育工作。目前「社區發展協會」組成人員以觀光業者居多，協會主要工作辦理社區內旅遊路線之清潔維護、旅遊宣傳及導覽解說等項。

（4）面臨課題：

瑞里生態旅遊發展已具成熟，惟目前區內特別於每年 4 月至 6 月賞螢季節之

尖峰假日帶來極大的旅遊承載壓力，交通食宿的品質無法提升，未有效實施遊憩承載管制措施；由於遊客日漸增加所產生的垃圾及廢污水已為環境污染源，多無設置污水處理設施，對於整個遊憩品質及環境生態都會造成極大的傷害；園區內所販售之農特產及工藝品，未有當地特色，尚待研發創新產品；未能落實生態旅遊專業解說制度，並提高生態旅遊地之當地居民就業機會。

2、「溪流生態樣區」的山美達娜伊谷

(1) 地理區位：

山美位於阿里山區南區曾文溪中游的平地區域，海拔約五百至一千二百公尺左右。東連里佳村，西為番路鄉，北接樂野村，南接新美村，境內有曾文溪及達娜伊谷溪匯流。從台 18 線於龍美處接嘉 129 線前行約 20 分即可抵山美。今日的山美村大約在 1929 年建村，日據前居住者約有三十戶，村民多來自里佳村及達邦社。現有居民約六百多人。(如圖 3-6-5a)

(2) 生態旅遊資源：

山美村最引為傲的生態旅遊地，以達娜伊谷溪自然生態公園為首選，達娜伊谷(Tanayiku)位於嘉義縣阿里山鄉山美村東側，其中一條名為達娜伊谷溪，為曾文溪上游支流，源自於中央山脈棚育山與棚磯山西側的稜線，短短十八公里，由海拔二千公尺的發源地，陡落至海拔五百公尺，具有台灣溪流落差大之性格。溪中盛產鮎魚、蝦、蟹、爬岩鰍、鱸鰻等。森林中更有多種野生動物。

1985 年以前，經常有外地人前往山美地區之河域進行毒魚、電魚，危及村民飲水的安全，同時破壞了原有溪流的自然生態。後來，在前鄉長高正勝的發起下，村民紛紛將原本屬於各氏族的漁場貢獻出來，組成「溪流保育協會」。1989 年正式成立「保育隊」，並組成「河川保護委員會」，由村民自動自發組成河川巡邏隊，防範電魚、毒魚，並加強河川污染防治工作。

1992 年，山美村獲得農委會自然生態保育楷模獎。1994 年 7 月再成立「山美社區發展協會」，希望以社區型態來經營該村的觀光事業，帶動產業發展。1995 年 1 月開放「達娜伊谷溪自然生態公園」。2002 年時，山美部落更因達娜伊谷溪保育之成功，獲得總統文化獎。達娜伊谷溪生態保育的遠景是以發展觀光為目的。歷經數年的封溪保育，達娜伊谷恢復了昔日旺盛的生機，成群的鮎魚形象成為達娜伊谷的招牌。1995 年 2 月，「達娜伊谷自然生態公園」正式成立。開始對外開放，酌收每位遊客清潔維護費用。園區內以賞魚為主，設三處賞魚區，也開闢周遭特殊景觀為遊憩據點。(如圖 3-6-5b)

C.社區組織運作情形：

目前「山美社區發展協會」之生態旅遊管理機制運作正常，達娜伊谷園區內的工作機會是居民輪流擔任，園區內除既有的保育與管理的支出外，大都回饋社區居民。

D.面臨課題：

山美社區生態旅遊之發展已具雛型，惟目前園區內尖峰假日帶來極大的旅遊承載壓力，對環境品質造成破壞，未有效實施遊憩承載管制措施；園區內未有提供優質的導覽設施與導覽人員，未能落實生態旅遊專業解說服務；園區內所販售之工藝品，未有當地特色，尚待研發創新產品；園區內所展演之舞鄒族歌舞內涵，未具當地特色之吸引力，仍需再強化歌舞之在地化特色；未有經費輔導當地居民進行自然資源監測計畫等問題尚待解決；每逢颱風季節，山區常有落石出現，常造成道路坍坊情事，對當地旅遊產業營運影響甚鉅。



圖 3-6-5a 山美地形圖（資料來源：修自內政部所出版五萬分之一經建版地形圖）



圖 3-6-5b 山美主要景點與交通路線之示意圖（資料來源：本研究繪，2006）

（三）鄒族社區生態旅遊發展樣區

1、「鄒族人文生態源地」的達邦地區

（1）地理區位：

嘉義縣阿里山鄉達邦村位於阿里山山脈尾端、曾文溪上游畔，自嘉義市循阿里山公路，行至「石桌」又轉接縣道 169 線約 13 公里即可抵達。本社區又可分達邦、伊斯基雅娜及達德安等三個部落。（如圖 3-6-6a）

（2）生態旅遊資源：

本區的自然生態資源豐富，且本區之自然景觀並未遭受到太多人為開發及破壞，例如，原始森林及豐富之溪流生態，伊斯基雅娜森林中的大樹上生長巨大山蘇，達德安百年笏冬巨木群，甚為壯觀；夏季螢火蟲隨處可見、蛙鳴不絕於耳，下過雨後的路上聚滿了成群的雨蛙、春天道路中央常見到求偶的斯文豪氏蜥蜴；以及，達德安道路兩旁種植樟樹，每年夏季樟樹果實吸引成群鳥類前來覓食。在人文資源方面，達邦是鄒族的傳統大社（Kuba）的所在地，至今仍保存大部分的傳統儀式。每年七月份舉辦豐年祭（homeyaya），二月份舉辦戰祭（mayasvi）；傳統狩獵為生活的一部份，大多數人仍常上山狩獵。（如圖 3-6-6b）

（3）社區組織運作情形：

邦地區目前成立有依斯基雅娜自然生態公園、達德安自然生態區，經常運作的組織包括達邦社區發展協會、達德安自然生態組織團隊及依斯基雅娜自然生態公園組織。在沒有任何經費補助的情況下，社區居民經過會議討論已自發性整理林間步道、24 小時巡邏溪流以防電毒魚之不法情事、利用週休二日召集社區居民撿垃圾、自製警告牌保育野生動植物、製作具地方特色之精神標誌、探勘沿溪步道做為生態旅遊路線等。並於九十一年度申請九二一震災災後重建區社區總體營造補助，以生態工法開闢沿溪步道以及林間步道，以及邀請講師講授部落自然資源以及人文資源之基礎課程。

（4）面臨課題：

達邦社區生態旅遊之發展已初步形成共識，希望未來以人文生態（鄒族文化）＋自然生態（原始之伊斯基雅娜及達德安）為主軸發展深度知性的生態之旅。然於草創之初，生態旅遊產業的經營管理尚未建立；解說培訓，發展知識經濟尚未齊備；未有經費進行資源調查與監測計畫等問題尚待解決；每逢颱風季節，山區有落石出現，常造成道路坍塌或橋樑沖毀等情事，對當地旅遊產業營運影響甚鉅。

2、「地景生態樣區」的來吉地區

(1) 地理區位：

嘉義縣阿里山鄉來吉村，原名「拉拉吉」，位於鄒族聖山－塔山下的原住民部落，海拔高度約在 700 至 1,000 公尺間，整個村落依傍著阿里山溪。自嘉義市循阿里山公路，行至「石桌」向北轉接縣道 169 線再接 149 甲線即可抵達。本社區目前分有內來吉（不恩屋）與外來吉（粗麻鄉）二個村落，與梅山鄉太和村相鄰，主屬特富野社。（如圖 3-6-7a）

(2) 生態旅遊資源：

來吉自然景觀以山岳地形、溪谷瀑布及森林生態為主，其中，2,600 公尺以上的塔山群峰，對來吉的鄒人是神聖而令人敬畏的靈山；對登山好手來說，則為具困難度與挑戰性的中級山嶽。在來吉主要旅遊路線是斯比斯比鐵達尼、天水瀑布、原始一百洞及部落工藝村巡禮。現今來吉主要經濟作物為高麗菜、竹筍、愛玉子、山葵、敏豆，以及高山茶。部份居民近年努力推展「自然農法－高山有機茶」，因應現代人追求自然健康之訴求，甚獲好評。（如圖 3-6-7b）

(3) 社區組織運作情形：

目前來吉部落朝向以社區發展協會為生態旅遊產品統一服務窗口之發展意願，並逐漸建立相關回饋辦法與社區多元參與機制，唯運作模式未臻完善；與內政部營建署爭取社造經費在部落內建立「一戶一特色」容貌改造，同時和阿里山管理處配合社區施工方式在社區主要入口處，集體創作 18 隻山豬石雕作品，對社區美化並具吸引遊客停留之魅力；部落自行組織原住民工藝班，積極研發創作特色工藝品，促進創意產業化而增加社區收入；社區所組成之鄒族歌舞青年團約 15 名團員，常被延攬至國外及國內知名旅展展演，對推廣鄒族歌舞文化不遺餘力。

(4) 面臨課題：

來吉社區生態旅遊之發展已初具雛型，希望未來以部落工藝村和斯比斯比鐵達尼、天水瀑布、原始一百洞等自然風光為主軸發展生態之旅。惟目前社區間生態旅遊運作機制、生態旅遊產業的經營管理等尚未建立；以自然資源轉化為生態旅遊產品尚未研發；未有經費進行資源調查與監測計畫；未劃定自然人文生態景觀區，未能落實生態旅遊專業解說制度，並提高生態旅遊地之當地居民就業機會等問題尚待解決；每逢颱風季節，山區常有落石出現，常造成道路坍方或橋樑沖毀等情事，對當地旅遊產業營運影響甚鉅。

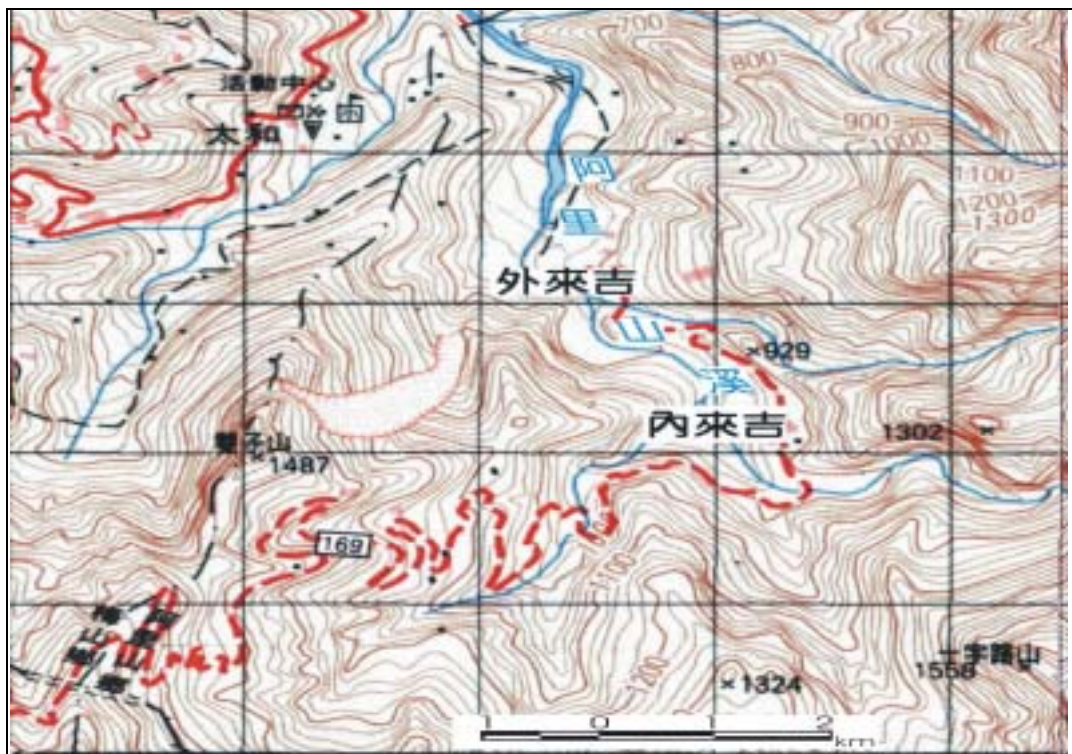


圖 3-6-7a 來吉地形圖
(資料來源：修自內政部所出版五萬分之一經建版地形圖)



圖 3-6-7b 來吉主要景點與交通路線之示意圖
(資料來源：本研究繪，2006)

小結

台灣在17世紀以前，原住民聚居未經開發，當時在阿里山山麓一帶，即有原住民鄒族居住，人口甚少。明、清時代，有少數大陸移民東渡至台灣開墾，也曾劃定行政區管轄，但都限於西部沿海平原，阿里山地區仍為原住民之勢力範圍，漢人無法接近，也從未登上阿里山。清光緒21年（1895年），台灣割讓給日本，日人有計畫的拓展台灣林業，於總督府殖產局下，設置林務課，掌理林政，並於光緒22年（1896年），發現阿里山有巨大檜木林，稱阿里山為「森林的金礦」。經多次的勘察，終於到1911年，完成嘉義至二萬坪間65公里長的森林鐵路，1912年二萬坪至阿里山之間的森林鐵路相繼完成，並開始正式的伐木作業，伐木的工作持續了30年，直到1945年台灣光復，原始的檜木林，已採伐殆盡。

阿里山森林的經營重心漸漸由伐木轉為森林保育及森林遊樂方面，將原先因伐木而興起之阿里山、奮起湖、二萬坪等據點，也逐漸轉變成以觀光為主的森林遊樂區，而阿里山森林鐵路也由運輸木材轉變為以客運為主；復於1982年阿里山公路開通，遊客量驟增，對阿里山觀光事業的發展及當地經濟之繁榮，均有重要的影響。於2001年，阿里山國家風景區管理處設立，轄區跨梅山、竹崎、番路及阿里山鄉，發展目標為建設成「高山青、澗水藍，日出雲海攬蒼翠」之觀光勝地並以年遊客量達180萬人次為發展指標。

本研究以阿里山地區的自然及人文地理特性為基礎，透過生態旅遊發展必備的環境資源、吸引類型、景點區位等條件，分析阿里山發展生態旅遊的條件，歸納出主要的三類型及其重要景區：(一)鄒族文化生態社區：以達邦部落與來吉部落為主；(二)陸域河域自然生態區：以山美部落的「達娜伊谷」與瑞里地區的「自然生態教室」；以及(三)阿里山沿線鐵道景區：以森林垂直生態區之「阿里山森林遊樂區」與奮起湖「鐵道文化」區為主。它們的生態旅遊潛力，前二類屬二級潛力，第三類屬一級潛力，阿里山的確是中外馳名的高山生態旅遊區。

各樣區目前生態旅遊遭遇之課題，綜合整理，大致可分8類：

- 1.尖峰假日有極大的旅遊承載壓力，對環境品質造成破壞，未有效實施遊憩承載管制措施。
- 2.每逢颱風季節，山區常有落石，易造成道路坍塌或橋樑沖毀等，對當地產業營運影響甚鉅。

- 3.所販售之農特產及工藝品，未有當地特色。
- 4.現有商家及攤販雜亂景觀，需作輔導改善。
- 5.所產生的垃圾及廢污水已為環境污染源，多無設置污水處理設施。
- 6.未有經費進行資源調查與監測計畫。
- 7.社區間生態旅遊運作機制的建立、生態旅遊產業的經營管理尚未建立。
- 8.未能落實生態旅遊專業解說制度，未能增進居民就業機會。