

西洋圖書館史[†]

Elmer D. Johnson 著

尹 定 國 譯*

十二、公元一五〇〇年以後的 歐洲公共圖書館

在考述公元一五〇〇年以後的公共圖書館史之前，對「公共圖書館」的定義須先有一說明。在國家圖書館中，雖有許多原為國王和貴族的私人圖書館，然在後來數世紀間，確已屬於公共所有。並且，許多大學圖書館皆屬於政府，至少可以說是為公共所有，在稍後的年代裏，更幾乎全是如此，且開放予民衆使用者亦甚多。另一方面，有很多私人圖書館亦開放予民衆使用，至少亦對個別的學者開放。現在我們所說的公共圖書館，是指一般性的圖書館，不僅為公共所有，且提供每一個欲進館閱讀的民衆使用。特別是指那些屬於市鎮或提供某一地區使用的公共圖書館。合於此一狹義界說的公共圖書館，至第十九世紀後期，始在歐洲出現，至二十世紀才充分發展。可是，公共參考圖書館在歐洲多數大城市中，是早已有之，若略而不敘，對歐洲公共圖書館史的考述，就欠完備了。

這些公共參考圖書館的起源不一。通常是藉私人捐贈的整批藏書而設立，或由修道院、大教堂圖書館轉為公用而成，亦有的原來就是某一專門行業的藏書。無論其起源為何，這一類圖書館在公元一五〇〇年至一九〇〇年間，發展是緩慢的，在和平繁榮的時代，則有進展！在戰亂時期，藏書就常被毀壞或散失。這些圖書館的藏書，通常皆無適當的庋存處所（雖然有少數是庋存於優雅的建築物中，負責管理的，是既無經驗又缺乏興趣的「管理員」，而不是圖書館員。開放的時間短暫，所藏的書籍復偏重於學術性，使用的人甚少。雖然有的圖書館員在圖書館中所見到的，除古籍之外，也還有其他資料，但這種情形並不多。

法國的公共圖書館史是典型的。第十六世紀時，一些較大的市鎮裏已設有市鎮圖書館，那還只是在市鎮公所裏蒐藏一些參考書籍而已。以里昂為例，其「市圖書館」設於一五三〇年。艾西拉夏伯（Aix-la-Chappelle）的圖書館設於一五

† Elmer D. Johnson, *History of Libraries in the Western World*, Second ed., New York, 1970, 521p.

* 譯者曾服務於美國匹次堡大學東亞圖書館。

五六年。這些市鎮圖書館的藏書，通常皆是由當地修道院、教堂捐贈或移交的神學書籍，且皮藏失當，甚少應用。巴黎有若干所半公共圖書館如馬薩林圖書館（Mazarine）和其他與教堂、學院有關聯的圖書館等，但在法國革命以前，在法國其他地方，尚無公共圖書館服務。

自公元一七八九年至一八一五年期間，隨着法國革命和拿破崙時代的來，法國的社會和經濟起了變化，對圖書館和教育機構的影響亦甚巨。在一七八九年，法國革命開始後不久，宗教機構的圖書館，即被宣判為國有財產，各館所藏的書籍和寫本悉被沒收。在一七九二年，貴族和在革命開始以後逃離，法國的公民所藏的書籍，亦全被沒收。據估計，被沒收後集中在法國各處貯存的書籍多達八百萬卷。在轉手的過程中，遺失和損壞者雖很多，但較為重要的書籍最後存入國家圖書館者，亦達數十萬卷。其餘則由法國各地新建立的地方圖書館收存。這些地方圖書館雖名為圖書館，但大多數只是將所存的書籍長年放置於書庫中，任其毀損。甚至在開放之時，管理亦不善，使用得更少。有的圖書館且將書籍售出，將款項移作他用。至一八二〇年代，法國較大的市鎮中，已有藏書量相當可觀的市鎮圖書館，但皮藏通常皆不善。如亞眠（Amiens）市有藏書四萬六千卷，皆放置法院的樓上。盧昂市有藏書四萬卷，則放置於市政廳的二樓上。

在一八三〇年代，法國曾將在公立學校裏設立成人公共圖書館的理想付諸實驗。唯此一理想，未為人們所了解，大多數成年人仍然是自己買書或到租借圖書館裏借書閱讀。會員圖書館（Subscription library）於第十八世紀時在英格蘭創始，在法國亦有設立，唯在巴黎和較大的市鎮以外所設立者，並不十分成功。公元一八五〇年以後，有少數的公立「民衆」圖書館在巴黎設立，各館僅有為數不多的出借書籍，大部份為消遣讀物。至一九〇八年，此類圖書館已有約八十所分設在巴黎各區，雖無總館設立，但卻是集中監理。這些圖書館各有藏書數千卷，其藏書的處所，是租用的書室，或者是市鎮公所的偏僻角落。開放的時間，每週僅數小時，借書者也只是一小部份人而已。

在一九〇四年，摩勒爾（E. Morel）氏將美國和英國的公共圖書館觀念介紹到法國，他的著作和行動，對法國的公共圖書館服務是一種新的鼓勵。其結果是民衆圖書館的數量和其讀者皆有增加。以巴黎郊外的塞恩行政區（Seine）為例，在一九一四年以前設立的社區和鄉村圖書館，就有約五十所之多。這些圖書館差不多全是提供娛樂讀物，借閱者亦只是一些成年人，在第一次世界大戰前不久，曾作一次法國公共圖書館調查，所顯示的情況是可哀的。不幸的是，在能作任何改進之前，戰爭即已來臨。

在第一次世界大戰期間，法國東北部的公共圖書館曾遭受相當的破壞，其中包括設在理姆斯、阿拉斯（Arras）、里耳（Lille）和凡爾登（Verdun）等市鎮者，和其他數十所較小的圖書館。由於這些圖書館被毀，許多珍本和有價值的書籍

亦隨之喪失。戰後，得美國援助在斯瓦森（Soissons）和巴黎兩地設立了模範公共圖書館。在一九二〇年代的法國，公共流通圖書館和公共研究圖書館的區分已更趨普遍。許多市鎮皆循此一方向致力改組其圖書館。在一九二九至一九三〇年間，曾作第二次全國性的圖書館調查，所發現者與前次調查所得大致相同。唯這次調查是產生了一些效果。在一九三〇年代，雖正值不景氣期間，而所作的實驗改進，除公共流通圖書館之外，尚有兒童圖書館，圖書巡迴車、圖書館分館、工廠圖書館、以及專為在運河及諸水流域居住和工作的家庭所設立的艇上圖書館。巴黎市則將大多數民衆圖書館予以擴充，遷入較大的書室或獨立館舍，並成立公共圖書館協會以促進圖書館和圖書館服務。在一九三七年，法國政府並撥專款兩百萬法郎作公共圖書館購書經費。此一批經費由全國各地約三百所圖書館分配應用。這些圖書館皆屬公衆教育部的管轄與監督。其類型計分為三：其藏書豐富或珍貴者，由國家圖書館管理處直接管轄；其規模較小，藏書較次者，則規定最少須有一專業圖書館員主持；其規模更小且無專業圖書館員者，則由國家圖書館管理處定期派監督人員巡視。雖能有這一點進步，但迄第二次大戰來臨時，法國仍無現代化的公共圖書館系統。一般人仍然以為圖書館應該只是提供學術研究之用而已。

因為法國在第二次世界大戰初期即陷入德軍手中，故圖書館的損失甚為輕微。在一九四四及一九四五年間盟軍反攻時。圖書館雖有一些損失，但與第一次世界大戰時受損的情形比較，就微乎其微了。唯在德軍佔領期間，許多圖書館皆被關閉，若干珍貴寫本被德國人掠去，有一些圖書館則因所藏書籍被認為是反納粹或親共而被沒收。一些猶太裔圖書館員和參與法國地下軍活動者皆被關入獄中或送入集中營裏。法國國家圖書館館長朱利安氏即為其中之一。戰後，新的法國政府鑑於公共圖書館的重要，遂設立全國公共圖書館和公共讀物管理處。現在法國有市立圖書館逾五百所，在若干城市中，並有重要參考圖書館和一般流通圖書館兩種系統。一些較現代化的圖書館裏，尚有兒童和青少年閱覽室，唱片欣賞室、和民衆集會室等。在法國若干地區，最近且興建區域性流通圖書館。如上萊茵區，有一總圖書館設在科耳馬（Colmar）。藏書逾十萬卷，有借書站五百處。巴黎的二十個行政區，每區皆有一所總圖書館，且有一所或多所分館，然一般言之，法國的公共圖書館服務與美國和歐洲其他最好的地區比較，仍嫌不足。其主要的兩個原因，是曾受訓練的館員不多，和待遇偏低，而且對公共圖書館服務的效率亦不重視，在左翼政黨當權的城鎮，對書籍的重要性較為瞭解，公共圖書館通常皆得到有力的支持。其主要目標，可能是在於宣傳，而不是教育。但是由於這些城鎮對圖書館的提倡，其他城鎮亦起而仿效，同時也喚起了一般民衆對公共圖書館潛在價值的認識。

在海峽對岸的英國，公共圖書館發展的情形與法國不一樣。在第十六世紀初

期。由於修道院的關閉，其圖書館的藏書隨之散佚，損失甚鉅。第十七世紀時，大學圖書館復興，一些著名的大修道院和私人圖書館亦成長，唯公共圖書館服務尚未見顧及。雖然在第十七世紀時，有若干圖書館是屬於布鎮所有，但以現代的定義而言，這些圖書館是不能稱作公共圖書館的。這些圖書館中，大部份是由當地士紳遺贈的書籍為基礎。譬如挪利其（Norwich）鎮在公元一六〇八即收到一批贈書，其中有若干原本現仍保存在挪利其公共圖書館。在一六一五年，由於馬修（T. Matthew）醫生和賴德吾（R. Redwood）二氏之努力，使布里斯托鎮（Bristol）的市鎮圖書館得以開放。列斯特（Leicester）鎮的公共圖書館創設於一六三二年。曼徹斯特鎮的柴森圖書館，是一六五三年柴森爵士（H. Chetham）所捐贈。這早期圖書館的藏書，內容皆偏重於神學或古典，不准出借，是以用者甚少。且有堆置一旁，多年無人照管的情形。在第十七世紀末期，一些教區教堂將得自捐贈的少量書籍開放予民衆使用。私立的中小學亦開始草創其圖書館。

第十八世紀時，屬於公有的圖書館有了增加，且有教區圖書館和流通圖書館的興起，是圖書館服務方面的兩項主要進展。教區圖書館的興起，大部份將歸功於湯瑪斯·布雷（Thomas Bray）一人。布雷在第十七世紀末期曾參與「國外福音佈道協會」的創立。此一協會的主要興趣在於提供傳教士到英國在美洲的殖民地。而布雷則更進一步，擬提供書籍給這些傳教士和其教堂，以為宗教訓練和啓示靈性的讀物。由於發現英國的許多圖書館亦須有同樣的服務，布雷及其助理人員遂在英格蘭各地教區亦設立同樣的教堂圖書館。這些圖書館所藏幾乎全是神學書籍，數量甚少，且常被忽視，但卻為當地的傳教士提供了宗教讀物，可能有一些教區民衆，也以此為他們的主要精神食糧。

商業性流通圖書館的情形就完全不同。此類圖書館是書商所設立，通常純為商業性質，據說愛丁堡城早在公元一七二五年即已有一所流通圖書館。而倫敦及其他大城的流通圖書館，在一七五〇年以前，確實已在營業。這些「圖書館」在今天可以稱之為「租借圖書館」。為一般民衆提供通俗讀物，凡有能力付出為數甚少的租金者，皆可租閱。至公元一八〇〇年，不列顛諸島上多數大城皆已有流通租借圖書館。其中若干館至第十九世紀時仍能保持盈餘。這些圖書館的租閱費通常皆甚低，每月不超過一先令。倫敦人民雷恩（W. Lane），即是租借圖書館創始者中，最富創業精神的一人。他設立了若干連鎖書店，在每一書店中皆設立租借圖書館，並出版小說及其他通俗讀物，以充實館藏。第十九世紀時，謬代（C. E. Mudie）所設立的謬代流通圖書館，僅在倫敦一城，租閱者曾一度超過二萬五千人。至第二十世紀，紙質封面的廉價書和公共圖書館實際上已取代了商業性的流通圖書館，然在一九三〇年代，「兩便士圖書館」仍然流行。

會員圖書館（Subscription library）發展於第十八世紀後期。這是由較早期

一種非正式的「圖書館俱樂部」自然演變而成。在一個社區中，一羣較為富裕的讀書人，輒組成「學術研討會」或「讀書會」，並設一圖書館，專供會員使用。圖書費按月或按年度繳付。館內書籍比流通圖書館所藏者較具學術性。蘇格蘭唐弗萊鎮（Dumfries）的學會圖書館是在一七四五年前後創立。利物浦學術研討會創立於一七八五年。至公元一八〇〇年，會員圖書館就已經很普遍了。會員圖書館通常是設在租用的廳室內，在開放的時間，有人負責管理。至第十九世紀中葉，許多會員圖書館已擁有獨立館舍。其規模可觀者，在一八五〇年以前，即已提供大部份的「公共圖書館服務」。倫敦圖書館是最著名的會員圖書館之一，創設於一八四五年，延續至一九六〇年代。其藏書最多時曾逾五十萬卷。現存的另一所有趣的會員圖書館是里芝圖書館，創設於一七六八年，其會員名額一直只限於五百人。

爲了照顧那些無力担負會員圖書館費用的工人和小商人，善心人士和慈善團體遂組織「機械工人學會」。其中包括設立圖書館，提供職業性和啓示性讀物，僅收少數的租閱費用。其後又增入小說和較為通俗的非小說書籍。這類圖書館可能以「伯明罕技工圖書館」爲最早，創設於一七九五年。「格拉斯哥機械工人學會」創設於一八二三年。不僅設有圖書館，且開班授課，後來並成爲一所被承認的教育機構。其他的機械工人圖書館尚有設在愛丁堡（一八二一年），拉斯（Perth）、和利物浦（一八二三年），亞伯丁和倫敦（一八四二年）者。這種觀念亦傳至較小的城鎮，至一八五〇年時，據稱在不列顛諸島上已有此類圖書館近七百所。其中一部份雖只能維持數十年，但有很多在後來皆成爲公共圖書館；或在公共圖書館法案通過以後，將其藏書移交當地的公共圖書館。會員圖書館和「機械工人學會」圖書館是免費公共圖書館的先驅。其讀者雖然有限，但這些人可能就是有能力和興趣使用免費公共圖書館的讀者羣中的大多數。此類圖書館對圖書館服務觀念的提倡，和對民衆閱讀能力的培養，其作用是不可忽視的。

英國的現代公共圖書館史始於一八四七年。在這一年國會通過了一項法案，指定一公共圖書館委員會，來考慮在全國各地設立公共圖書館的必要性。該委員會於一八四九年提出報告，指出當時圖書館服務的不足，並建議在全國各地設立免費公共圖書館。公共圖書館法案於一八五〇年通過，允許每個有一萬以上人口的市鎮徵稅以支持公共圖書館。其後又立法使此一法案適用於蘇格蘭、愛爾蘭和其他較小的市鎮。一八七〇年所訂的公立學校法，規定每一社區須設立和維持免費的公立學校，使讀書人的數目和對免費公共圖書館的需要俱增。至一八七七年，因圖書館法案而得設立免費圖書館者，逾七十五城鎮。至一九〇〇年則增至三百餘城鎮。並且由於卡內基（A. Carnegie）氏的善舉，使許多市鎮皆有了圖書館館舍，事實上有的館舍建築較其藏書內容尤佳。

直至第一次世界大戰之後，英國的公共圖書館在經費和人員方面雖然均嫌缺

乏，但却能滿足了實際的需要，而且歷代習慣於使用公共圖書館的學童成年之後，對公共圖書館的使用和支持皆有增加。此外，在許多藏書甚豐的私人圖書館關閉之時，其書籍多捐贈或售予公共機構，公共圖書館遂幸得擴展。是以大城市中的公共圖書館，雖遲至第十九世紀後期始設立，然卻能和歐洲大陸上許多創立較早的圖書館相匹，並且與大學和研究圖書館一樣有很好的展望。

在第二十世紀期間，雖曾經歷兩次世界大戰，和一段長時期的經濟不景氣，英國的公共圖書館却仍然得以成長，並將其服務範圍推廣至列島各地和每一社會階層。公元一九一九年，縣圖書館法案通過，撤消了以前關於地方圖書館經費的稅率限制，使圖書館的經費有相當的增益。在此之前，有若干地區亦曾試驗過設立縣圖書館，但鄉村的絕大多數民衆仍無機會使用圖書館。由於法律的准許，和卡內基聯合王國信託公司的贊助，遂有更多的縣圖書館設立。至公元一九二六年，在英格蘭、蘇格蘭、威爾斯、和北愛爾蘭，除了五個縣份以外，其他各縣皆已有全縣性的圖書館服務。在經濟不景氣的年代，對公共圖書館的需要增加，而經費卻減少。英國的公共圖書館在設立分館、使用圖書巡迴車、提供郵寄借書服務、使圖書館服務及於醫院和其他機構、與一般圖書館合作等方面皆是先驅者，是以圖書館界居於領導地位，為所有圖書館仿效的範式。

英國公共圖書館的一項特徵，是由設在倫敦的國立中央圖書館提供服務。該館於一九一六年創立時，是提供倫敦成人教育班使用的「學生中央圖書館」。至一九二七年，始擴大了規模，服務的對象亦推廣至全國各級學校的學生。並成為館際互借的樞紐，與圖書館合作及目錄計劃的中心。該館於公元一九三三年遷入卡內基信託公司所捐建的新館舍，可惜在第二次大戰時大部份毀於轟炸。自一九四五年重建之後，藉其目錄工具和聯合目錄之助，已做到使英國所有的公民皆可借閱國內任何一所圖書館的書籍。而與此一圖書館有關聯的英國國立圖書中心，則主持交換和分配各圖書館所藏的複本。於一九六〇年代，為了輔助和擴展國立中央圖書館的服務，遂又設立國立科技圖書館。此一圖書館座落於倫敦郊區，不僅提供如其館名所標示的服務，並且是全國的科學資料和目錄中心。

倫敦的公共圖書館，是大都市圖書館成長的一個好例子。根據公共圖書館法案，倫敦每一個行政區自行設立其圖書館，唯大多數行政區執行皆甚緩慢。直至一九二〇年代，公共圖書館服務始遍及全市和其郊區。至一九五〇年代，此一圖書館系統共包括圖書館約一百二十四所，藏書逾四百萬卷。一九六三年通過的倫敦政府法案，將大倫敦的行政單位縮減為三十二個。每一單位有自己的圖書館系統。此一縮編導致圖書館的重組和行政上的許多改革，使倫敦有了更佳的圖書館服務。其中一項有趣的現象是全市通用的借書證，讀者可在大倫敦任何一所公共圖書館憑證借書。此種借書證已發出逾五十萬張。

許多公共圖書館在第二次世界大戰空襲時皆曾遭受重大損失。大英博物館建

築的一翼被毀，該一翼中有藏書十五萬卷，報紙合訂本三萬卷，且大多數皆為孤本。設在曼徹斯特、伯明罕、布里斯托、利物浦、雪非耳（Sheffield）和樸次茅斯（Portsmouth）等城的公共圖書館在敵人空襲時亦被破壞。此外尚有很多較小的圖書館和分館全毀和部份被毀。據估計大戰期間，英國圖書館、書店、和出版者的存書共損失逾兩千萬冊。在戰後重建期間，英國有了許多現代化的圖書館建築，圖書館服務亦有所改進。至一九六〇年代，百分之百的英國民眾皆可享受公共圖書館服務。現在共有五百六十二個公共圖書館行政單位，各有其總圖書館，共有分館逾一千七百五十所，部份時間借書站二萬處，藏書逾八千萬卷。設在曼徹斯特和利物浦的公共圖書館，與設在蘭開夏（Lancashire）、艾塞斯（Essex）的縣圖書館，各有藏書逾一百萬卷。登記為圖書館讀者的民衆，佔人口總數百分之三十使英國成為世界上最重視圖書館的國家之一。記述英國現代圖書館，對圖書館協會的成就不可略而不提。圖書館協會創立於一八七七年，現已有會員逾萬。該協會曾致力於圖書館教育和研究的提倡，圖書館立法的改良，和一般圖書館服務的推展，使英國和世界各地圖書館和館員的地位皆得以提高。

自公元一五〇〇年以後，德國曾有幾所世界上最大的圖書館。其中雖然多屬政府所有，並有限地開放予民衆使用，但就現代的定義言，這些圖書館皆不是公共圖書館。其原因之一，可能是因為在一八七〇年以前，德國劃分為若干小王國和侯國。每一小國皆趨向於設立一大規模的「國家圖書館」，而無意設立多數小型的公共圖書館。並且德國圖書館的傳統，一向是重視學術性的研究圖書館，無論大學、或公共圖書館皆是如此。英美流通圖書館的觀念，德國接受得很緩慢。可是，市鎮圖書館在德國創立的時間是很早的。其中有一些是創立於一五〇〇年以前。稍後設立者，尚有烏爾木（Ulm，一五一六年）、馬德堡（Magdeburg，一五二二年）、林道（Lindau，一五二八年）、漢堡（一五二九年）、奧格斯堡（Augsburg，一五三七年）、艾斯爾本（Eisleben，一五四二年）、倫堡（Lüneburg，一五五八年）、格林瑪（Grimma，一五六九年）、和登錫（Danzig，一五八〇年）等城的圖書館。這些「圖書館」通常只有少數的神學書籍，管理差，並且很少使用。於一五二四年，馬丁路德呼籲應設立公共圖書館，以利新教教義的傳佈，於是遂有許多小型圖書館在教堂和鎮公所設立。在第十七世紀時，德國公共圖書館甚少進步，對於已設立者亦多忽視。在三十年戰爭期間，生命財產的損失甚巨，許多圖書館皆易新主，唯掠奪者則以為公共圖書館的少量藏書不值一顧。在這一世紀中，增設了更多的皇家圖書館，於創立時雖屬私有，其後多成為公共圖書館。

在第十八世紀期間，德國設立了當時歐洲最大的皇家（或宮廷）圖書館和大學圖書館，專門蒐藏學術資料，包括各種門類的書籍、小冊子和寫本等。在修道院關閉或對圖書館的興趣減退之時，其所藏的書籍和寫本多轉入學術圖書館中，

留存予後代。許多可觀的私人藏書，亦遺贈或贈送宮廷圖書館和大學圖書館。在此一世紀中，學術性的參考圖書館，成爲德國圖書館的標準，而對於提供一般讀者使用的民衆圖書館，則從未認真嘗試過。

至第十九世紀時，德國始有民衆流通圖書館設立。如格羅森鎮的民衆圖書館設於一八二八年。薩克森和瓦騰堡的鄉村圖書館系統亦差不多與此同時創立。在一八四〇年代，普魯士亦試設民衆圖書館。至一八五〇年代，柏林已有此類圖書館四所。在一八七〇年以後，民衆教育推廣學社提倡設立民衆圖書館。在該學社和地方政府的支持下，亦有一些圖書館設立。若干製造業者也設立一般工廠圖書館，以供員工使用。至一八九〇年代，基爾市設立了一所公共流通圖書館。至一九〇〇年，在柏林市及其四週，共有民衆圖書館二十八所。其藏書量由三千卷至一萬卷不等。大部份是提工人使供用。於一九〇七年，柏林市立圖書館成爲現有各民衆圖書館的總館。在第一次世界大戰爆發以前，一直穩定成長。在柏林雖然已有一所公立兒童圖書館，但對兒童的圖書館服務仍未受重視。在德國的其他區，在一九一四年以前，小型的民衆圖書館皆是由教育機構或慈善機構所設立，很難得到地方政府的資助。漢堡市的市立圖書館是一所重要的參考圖書館，有藏書逾六十萬卷，而其民衆圖書館至一八九九年始設立。

第一次世界大戰對德國公共圖書館的設備並無嚴重影響，然一般言之，圖書館服務是延緩了。戰後的新德意志共和國對民衆圖書館的需要較爲注意，市鎮圖書館的設立也較爲普遍，特別是在北部和東部地區。至一九二六年，德國已有民衆圖書館三百五十六所，其藏書皆甚少，由其名稱可知，服務對象是低層的民衆，讀者既不多，且經費亦缺乏。在同一年，德國計有二百七十三所公立研究圖書館（包括州立大學和「國家」圖書館），藏書逾三千四百萬卷。研究圖書館和民衆圖書館差距之大，一如從前。然而當時聯邦政府已設立促進圖書館服務的機構，以協助小型圖書館選購書籍。在邊陲諸州且有圖書館協會，以協助東部地區設立民衆圖書館。在提供民衆圖書館服務方面，各大城市中，以漢堡和柏林居首。一些西部的小城鎮亦已改變爲注重流通圖書館和少年圖書館。柏林市立圖書館是用前代皇家的畜廄爲館舍。至一九三〇年時，其藏書已逾二十六萬卷。柏林市有系統的圖書館建設已經開始，包括公共圖書館，專門圖書館，大學圖書館，共同合作，盡可能地提供最佳圖書館服務。唯其進展在一九二九年以後數年的經濟不景氣時又緩慢下來。

一九三二年納粹當權時，除了少數得寵者之外，德國圖書館的發展皆大爲縮減，所有的公共圖書館皆置於政府嚴格的控制下。對各館藏書的檢查亦嚴厲執行。猶太人或共產黨人的著作均不准出借，或予公開燒毀。並停止向國外購買書籍。圖書館被納入宣傳系統，一切皆以宣揚強烈的德國國家主義爲主。在德國東部的斯拉夫語地區，書籍和圖書館皆被用來教導波蘭人的捷克人成爲德國的好公民

。納粹黨不僅壓抑出版自由，而且欲控制民衆的思想。公共圖書館蓋為實現此一計劃的重要工具。

在第二次世界大戰期間，民衆圖書館和研究圖書館在盟軍轟炸時皆曾遭受損失。設在卡塞爾（Kassel）、司徒加、德勒斯登（Dresden）和瓦騰堡等城的州立圖書館皆全毀或大部份被毀。而設在達木斯塔特、基爾、多特蒙德（Dortmund）、和杜塞道夫（Dusseldorf）等城者受損略少。德國三十一所主要的市立圖書館，共有藏書逾一千四百萬卷，被毀者佔百分之五十以上。許多小型的公共圖書館亦受損失。據估計全德國公共圖書館藏書毀損者在三分之一以上。通俗讀物毀後尚可補充，然而寫本和印刷版的孤本，則一失不可復得了。

自一九四五年以後，西德的公共圖書館是一直在重建和迅速成長。尤其是民衆圖書館服務激增，且藏書充裕。若干大型的民衆圖書館，現在亦增入學術書籍，提供參考服務，以分担參考圖書館的一部份負荷。在一些城市中，亦有參考圖書館與民衆圖書館試行合併者。至一九六〇年代，已有民衆圖書館逾一萬所，共有藏書逾一千五百萬冊，一年的流通量是五千萬冊次。然而在同一年度裏，由商業性租借圖書館借出的書籍逾六億冊次，這說明在提供通俗讀物方面，民衆圖書館尚遠不敷需要。供教區民衆使用的教堂圖書館，在德國亦甚普遍。其藏書雖少，但包括天主教，和基督教所設立者，此類圖書館共有近一萬一千所。在德國的每一個州，皆有一總圖書館來協調州內的公共流通圖書館，並應用公款支助在公廠、礦廠、醫院、監獄、甚至大型百貨公司內設立圖書館。慕尼黑的情形即是大都市圖書館的一個顯明例子。該市有一藏書約五十萬卷的公共參考圖書館，有一藏書六十萬卷的公共流通圖書館，其下有二十八個分館。有一藏書逾十萬卷的公共音樂圖書館，以象徵巴伐利亞人的文化。一九五四年在西柏林設立的「美國紀念圖書館」，不僅為此一孤立的都市服務，並為全德國提供了一所西方型式圖書館的範例。在德國其他地區，公共圖書館和研究圖書館之間仍有很大的差異，甚至各有其單獨的圖書館協會，圖書館員的訓練課程亦不相同。館際合作正在改進，唯德國仍維持兩種不同的公共圖書館系統，經費與人員通常皆不足。

在東德，圖書館發展的情形略有不同。與所有蘇俄控制下的國家一樣，東德亦很強調圖書館服務。來比錫仍然是圖書館和目錄中心。唯書籍圖書館皆在強力控制下。所有的公共圖書館皆歸文化部管轄。對非共黨出版品的使用，則由中央學術文獻管理局管理。在一九四五年以後，藉口要清除公共圖書館中的親納粹書籍，凡是共僑所不喜的書本皆普遍予以清除，千千萬萬冊書籍被毀棄或沒收。補充代替是俄文親共著作，並強迫民衆閱讀。在整個東德，書籍和圖書館是宣傳戰的一部份。這說明雖然現在一般民衆有較多的書可讀，但是可以讀的書受到限制，讀者並無選擇的自由。並且由於沒有言論和出版自由，公共圖書館員同時亦變成了宣傳機器的工具和受害者。

至二十世紀中葉，如果其統計數字可信，俄國人可能是世界上最有心於圖書館的民族了。惟其統計數字常常是不可信的。公元一五〇〇年時，俄國脫離蒙古人的統治時期尚不遠，並且仍深陷在中古時代的封建制度中。在文化發展上，且遠在東歐之後。俄國未曾經歷文藝復興和宗教改革，在一八〇〇年時，各方面皆較西歐落後的兩百年。現代所謂的公共圖書館，是遲至第十九世紀始在俄國出現。敖得薩市圖書館創立於一八三七年。喀山市圖書館創立於一八六六年。卡爾可夫市圖書館創立於一八八六年。這些都是研究性質的公共圖書館，書籍不出借。在較大的城市中，尚有一些半公立的社區圖書館。至一八九〇年代時，鄉村地區的公立學校亦蒐集少量書籍，以供成人閱讀。以喀山市圖書館為例，雖是一所公共參考圖書館，但依賴一私人機構的資助，直至一九二〇年代成為韃靼共和國的國家圖書館為止。在一八八〇年，據俄國政府的統計，全國共有一百四十五所公共圖書館，共有藏書約一百萬卷。至一九〇五年據稱其免費公共圖書館已增至五千所，但報導中說明，其中許多圖書館藏書甚少，有的只有藏書五十卷。據一九一五的報導，俄國已有八百所公共圖書館，各館藏書已多至須要僱用一專任的「圖書館管理員」，另外尚有兩萬多所較小的圖書館分設在各社區。在這時，敖得薩市圖書館已有藏書約二十萬卷，基輔市圖書館藏書逾六十萬卷。很明顯的，俄國對公共圖書館的策略，並非僅有共產黨人是如此，免費圖書館之敵——書籍檢查和政府控制——在歷代沙皇統治時亦甚嚴格。在一九一七年以前言論和出版自由比在共黨統治以後多得有限。

自從革命以後，印刷文字是蘇俄應用極多的工具和武器。數以百萬計的書籍流入數千所圖書館中，以提供渴望閱讀的民衆使用，顯然他們也善用這些書籍。此一圖書館運動至一九二〇年尚有一好的開始。遠在革命之前，哈弗金——漢堡夫人即致力於為俄國民衆提供圖書館服務，在蘇維埃政府統治時，她仍繼續為圖書館工作。並且列寧夫人亦鼓勵和贊助圖書館。一本稱為「列寧論圖書館」的小冊子，曾經廣泛印發。至蘇維埃的控制穩定之後，圖書館在數量和規模上皆迅速增長，在蘇維埃各共和國的首都，皆設立國家圖書館，較大的城鎮則設立市圖書館。如設在阿什喀巴德的土庫曼共和國國家圖書館創立於一九二五年，其藏書至一九三四年已逾十五萬卷，至一九六〇年時已有近五十萬卷。俄國公共圖書館的藏書，在第二次大戰前約有一千萬冊，至一九三四年增至逾一億二千五百萬冊。為了鼓勵、改進、和控制圖書館，各蘇維埃共和國皆設有圖書館部。在地方和省級政府中，則在教育局之下設圖書館組。除了一般的公共圖書館之外，在工廠、集體農莊、大規模工程計劃的營地上、甚至橫貫西伯利亞的火車上皆設有圖書館。在軍營中，在海軍的艦艇上、以及任何有多數工人或民衆聚集的地方，皆有圖書室。根據俄國官方的統計，在一九三四年時，各種圖書館——包括公共、學校、和專門圖書館——共有二十萬所，藏書總計約二億七千二百萬冊。平均在俄國

每一千二百人即有一所圖書館，每館藏書平均一千四百卷。

第二次世界大戰時，在納粹佔領地區和遭受空襲的大城市如莫斯科、列寧格勒，和其他的省轄市如明斯克、基輔、奧勒耳、和卡爾可夫等，圖書館的損失甚巨。館舍全毀或遭嚴重破壞者以十數，書籍損失則以百萬計。自一九四五年以後，俄國的公共圖書館得以復興，在一度曾被戰火蹂躪的城市裏，有了新的圖書館建築，其中且有規模甚大者。戰後爲了適應數百萬退役軍人的需要，復有若干種新的圖書館設立，如醫院圖書館、退役軍人協會圖書館，職業圖書館和盲人圖書館。戰爭亦使俄國人體會到科技圖書館的價值，自一九四五年以後，無論在公共圖書館或學術、研究圖書館中，皆以科學書籍增加最速。

在一九六〇年代，俄國所有的圖書館皆納入由莫斯科控制的圖書館基本網狀組織。其中最重要的三種網狀組織是民衆圖書館、科技圖書館、和大學圖書館。民衆圖書館由蘇維埃聯邦文化部管轄，其次一階層則由各蘇維埃共和國的文化部管轄。設在莫斯科的國立列寧圖書館爲民衆圖書館之首。除了藏書輒以百萬計的國家圖書館之外，尚有許多大的地區性圖書館、市圖書館、區圖書館、和鄉村圖書館。並且還有專業工會圖書館、集體農莊圖書館、公共兒童圖書館、以及其他半公立的圖書館等。俄國設立公共圖書館的目標有三：宣揚馬列哲學，傳佈政府和共黨的新聞和宣傳，提高民衆的素質和文化水平，使成爲蘇維埃的更佳公民。所有的公共圖書館中，只限於蒐藏俄國出版或經官方核准可供俄國人閱讀的書籍。若干外國出版物，特別是關於科技者，皆有俄文譯本。只有少數大的研究圖書館獲准蒐藏外國出版的原文書籍和雜誌。且藏書須經常「清除」，並不是清除已磨損的書籍，而是因爲書中有不合要求的內容。譬如在一九五〇年，政府下令清除的書籍包括過時的工業和農業書籍，一九三八年以前出版的政治、經濟、和共黨出版物，以及一九四一年以前出版的關於法律、戰爭和國防的出版物。

至一九六〇年代，據稱蘇俄共有各類型圖書館約四十萬所。其中九萬二千所是較大的市鎮圖書館，曾經登記的讀者逾八千萬。有五千二百所是專爲兒童設立的圖書館。其餘爲學術圖書館、鄉村圖書館、專業工會圖書館和其他專門圖書館。所有藏書近二十億冊。惟對此一驚人的統計數字，在此須有一簡短的說明：蘇俄很多的「圖書館」是設在鄉鎮公所的廳中或工廠的工人休息室裏，只有很少幾架書籍，每天開放數小時，由一自願服務的人員管理。並且藏書統計數量龐大，是因爲把同一本書的許多複本（一般人常讀的共黨著作）計算在內，每一本小冊子和雜誌的每一期亦當作一本書計算。在一些較大的公共圖書館裏，馬克斯和列寧的著作就有幾百套複本。可是，即使蒐藏複本和統計數字過於誇大，蘇俄圖書館發展的情況，是其他國家應認真注意的一個範例。

在蘇俄控制下的其他地區，圖書館的類型大致相同，但發展較慢，規模亦較蘇俄境內者爲小。如在波蘭，第十八世紀時貴族即開始擁有私人圖書館，藏書豐

富而珍貴者甚多。其中有若干最後成爲公共圖書館的一部份。惟一七九〇年代波蘭的解體使文化發展退步。在此後一百多年間，波蘭人成爲俄國、德國、和奧國境內的少數民族。第十九世紀末期，在較大的波蘭城市裏，如華沙、波茲南（Poznan）、和盧布林等，已有公共參考圖書館設立，通常且得到有心保存波蘭語言文化的社團贊助。譬如華沙的公共圖書館，是一九〇七年由圖書館協會所設立，直至一九二八年始正式改制爲市立圖書館。

第一次世界大戰後，新的波蘭共和國成立，亦爲波蘭圖書館帶來新的刺激。甚至在戰爭結束之前，波蘭圖書館協會即已成立，並已作出全國性公共圖書館系統的計劃。在和平時期，雖然此一新國家在經濟上和政治上皆有困難，但圖書館仍能穩定成長。至一九三九年，包括學校和公共圖書館借書站在內，已有二萬五千個圖書館單位爲波蘭民衆服務。華沙的公共圖書館系統計有分館和專門圖書館，其中十六所是兒童圖書館。第二世界大戰爆發，一九三九年納粹入侵，對波蘭圖書館破壞至鉅。許多館舍被毀，館員被強迫做工，或關入集中營內。書籍則被毀、被偷、或被查封。在一九三九年至一九四五年間，歐洲沒有一個國家在經濟和文化方面的損失像波蘭這樣嚴重。

戰後，波蘭圖書館百廢待舉，然足資應用的人力物力則不足。館舍、書籍、和人員皆甚短缺。在一九四六年的圖書館法中，有一積極的行動計劃，設計了一項全國性的公共圖書館系統綱要：在各大城市中設總圖書館，在其郊區和鄰鎮設分館，在村里和工廠中設閱覽室，在農村地區則設傳遞站。至一九六〇年代，此一計劃大致皆已付諸實行。以克雷科城爲例，該城設有一總圖書館，藏書數十萬卷，有分館四十所，其中一所專供兒童使用，並有一百多處傳遞站設在學校、工廠、和休閒場所中。在一九四五年時，華沙有劫火餘生的民衆四十萬，至一九六〇年時，人口已增至一百二十萬，其公共圖書館系統包括一百廿六所分館，藏書逾一百九十萬冊。在一九六〇年代，有一百五十所專門或學術圖書館，近五百所學校圖書館，和一百五十所主要的專業工會圖書館。在農村地區，有讀書會和讀書俱樂部以提倡閱讀。書籍則由農村傳遞站或學校圖書館提供。爲了補公共圖書館之不足，由各專業工會贊助，在農場、工廠、或多數勞工聚集的場所，尚設有勞工圖書館。雖然已有此一圖書館系統，但仍有需要改進之處。現在波蘭圖書館一面作戰後的重建，一面積極充實資料，以適應工業社會日增的需求。

在第二十世紀以前，保加利亞和羅馬尼亞的公共圖書館猶未上軌道。約在一八六〇年，保加利亞開始組織民衆讀書會，此爲對土耳其統治的一項抵抗行動。在一八七八年獲得獨立以後，若干讀書會變成了小型的公共圖書館。在一九〇〇年以前，公共圖書館以設在蘇非亞和菲力波波里（Philippopoli）者規模最大，各有藏書約二萬五千卷。在一九二〇和一九三〇年代，圖書館在一般成人教育運動中，曾擔負一份任務，並曾應用到廣播和電影。惟這些圖書館服務皆收取費用

，成爲圖書館的主要收入。在大城市中，公共參考圖書館亦有學生和學者使用，但公共流通圖書館在第二次世界大戰以前甚少進展。在共黨統治保加利亞以後，對圖書館的成長甚爲重視。一九四八年，保加利亞全國圖書館員會議決定，此後圖書館的目標是對民衆提供共產主義教育。現在，所有的公共圖書館皆由政府支持和控制。以設在蘇非亞的國家圖書館爲總館和目錄中心。至一九六〇年代，全國計有地區性的圖書館中心十七處，公共圖書館、勞工圖書館、分館和閱覽室計約八千處。

布加勒斯特的公共圖書館創設於一八三一年，是爲羅馬尼亞現代圖書館史的開始。在一八六四年通過的一般改革法規中，包括進步的圖書館法。但直至一九〇〇年時，圖書館的發展仍然緩慢。此後至一九四五年間，只有少數大城市中設立公共圖書館，並且只是提供學術性的參考，而不是流通圖書館。自一九四五年以後，成立了約四萬處公共圖書館借書站的網狀組織，而以設在布加勒斯特的「羅馬尼亞人民共和國圖書館」爲其中心。除了約一萬二千六百所公共圖書館、分館、借書站之外，尚有數千所鄉村圖書館俱樂部、專業圖書館、和青年會圖書館。由於科技圖書館另成一個系統，是以公共圖書館得集中力量蒐集通俗讀物和灌輸政治思想。

捷克和匈牙利在文化上較爲接近西歐，對公共圖書館的觀念接觸亦較多。唯其圖書館的類型是德國式的研究圖書館，而不是流通圖書館。布拉格的公共參考圖書館於一八三一年開放，設在布達佩斯者開放於一八九五年。於一九一八年兩國成爲獨立國家以後，皆訂定圖書館法以鼓勵公共圖書館。尤以捷克的進步爲大。在第二次世界大戰納粹佔領期間，兩國皆曾遭受損失。在一九四五年以後，則俱陷入共黨政權手中，採用俄式全國性的圖書館系統。捷克自一九五九年以後，有圖書館借閱站六萬處，是爲其全國性系統的一部份。並採用圖書巡迴車和郵寄圖書館以服務邊遠地區。在各小型圖書館中，由自願人員服務者甚多。布拉格市分爲十個區，每區皆有總圖書館和分館。全市共有成人圖書館約六十所，兒童圖書館約五十所，並有若干市區圖書巡迴車，藏書總數有一百五十萬冊。在匈牙利和捷克兩國，研究圖書館亦開放予一般民衆使用，使這些人員缺少的圖書館經常增加沉重負擔。匈牙利於一九五二年訂立圖書館法，建立公共圖書館網狀組織，由民衆教育部管轄。與教堂有關的圖書館大多數亦歸入公共圖書館中，於是遂增加了很多珍貴的書籍和寫本。布達佩斯的公共圖書館有主要分館約四十五所，其設備和服務皆迅速地進入現代化。由於有較佳的組織和新的圖書館借閱站，使兩國的圖書館類型皆有所改進。圖書館員被認爲是「大衆的教師」，圖書館的設計，亦以能適合官方灌輸思想的計劃爲主。

在歐洲更南部的南斯拉夫，有六個州和多種語言，較像蘇俄的縮影，然其圖書館的模式則與匈牙利和羅馬尼亞相類。第二次世界大戰時，反納粹游擊隊員小

心貯藏的少量書籍，使南斯拉夫的領袖們體認到書籍的價值。其後，該國政府即大力鼓勵發展公共圖書館。自一九四五年以後，南斯拉夫的每一州皆有其公共圖書館系統，由設在各州的國立圖書館為領導。南斯拉夫的公共圖書館中，有許多原是第十九世紀（或更早）的教堂圖書館，有的原為第十九世紀末期愛國讀書會的圖書館。現在除城市的公共圖書館之外，尚有設在鄉村的縣、區圖書館，和數千處由自願工作人員管理的小型圖書借閱站。

希臘有一國家圖書館設在雅典，在較大的城市中則設有公共圖書館。唯鄉村地區的圖書館發展一直緩慢。

奧國公共圖書館發展的情形與德國相似。在第十九世紀末期，城市中始有公共參考圖書館出現。維也納的第一所免費公共圖書館設於一八八七年，至一九〇九年時，已有分館約二十所。同一時期，尚有由成人教育協會設立的十三所其他圖書館，和若干公共閱覽室。在一九二〇年以後，政黨和工會所設立的勞工圖書館亦提供民衆使用。這些圖書館在一九三四年皆由政府接管。奧國其他大多數的城鎮，在一九三〇年代皆已設立公共流通圖書館，較大的都市中，則設有公共參考圖書館。如林茲（Linz）市，設有一總圖書館和十七處分館，惟登記借閱者僅佔全市人口百分之五。在第二次世界大戰期間，納粹征服者曾清除奧國圖書館的藏書，書籍被毀者數以千計。戰後，公共圖書館有了改進，惟多數圖書館中，空間、人員、經費皆甚短缺。在目前的圖書館計劃裏，要求每有二萬五千人即設立一公共圖書館，其中有許多是配合地區單位設立。現在一些新的圖書館館舍已在計劃中或建築中，包括設在維也納規模很大的中央圖書館在內。

瑞士的公共圖書館中，有若干所是歐洲最為古老的。圖書館在瑞士每一州皆有良好的組織，且在全國四個不同語言的地區中，各有其適當的蒐藏重點。在每一州、縣和社區，皆分別有總圖書館、分館、和借閱站提供服務。惟服務的水準不一致，因為圖書館是由地方管理。就全國而言，每一千人中，就有一個借閱站。在多數大城市中，皆有不同類型的圖書館，提供不同的服務。如伯恩（Bern）市即設有一所國家圖書館，一所市立參考圖書館，一所民衆圖書館和若干分館。在瑞士，有許多學會、專門、和專業圖書館與公共圖書館密切合作。各主要圖書館的藏書，皆編入中央聯合書目，且有優良的館際互借系統，使圖書館的效用品增。

意大利圖書館的歷史較為不同。文藝復興時代的私人 and 公共圖書館，是為全歐洲圖書館步入現代的先導。可惜在第十六世紀以後，意大利圖書館的發展即相當緩慢，趕不上歐洲北部。許多大批的私人藏書，最後皆變成了對民衆開放的圖書館，但這些圖書館較像書籍的博物館，而不是公共圖書館。這一類的公共參考圖書館在第十七世紀時設立了一些，在第十八和第十九世紀時設立得更多。雖然這些圖書館間或藏有珍重的寫本和書籍，但通常經費和人員皆甚短缺，根本談不上對民衆提供服務。至第十九末期，其中一部份已較了解對民衆的服務並開放其

閱覽室。至一九〇〇年，波隆那的公共圖書館已有藏書約二十萬卷。其他如設在布雷沙（Brescia）、非拉拉（Ferrara）、帕度亞、和巴勒摩（Palermo）者，藏書僅較此略少而已。在一八六〇年代，由於修道院被壓抑，其藏書多增入這些公共圖書館中。

意大利的民衆閱覽室和流通圖書館大多數爲二十世紀所設立。在一九〇八年，意大利已有約三百所小型的「公共圖書館」和「民衆圖書館」。在同一年，「民衆圖書館聯合會」成立，以提倡創辦公共圖書館，並有一些進步。由於第一次世界大戰的干擾，在一九二〇年代，民衆圖書館通常尚壅塞在公共建築物的一翼，或商店、辦公室樓上的房間內。在一九二〇年代和一九三〇年代墨索里尼的法西斯政權統治時期，圖書館的數量曾有增加，於一九二六年時，計有民衆圖書館約六千所，但每所平均藏書量爲二千冊。各勞工組織和成人教育團體亦設立小型的民衆圖書館，在一九三九年以前，這些圖書館皆已納入一個公共圖書館系統，由教育部管轄。在一九三〇年代，意大利和圖書館員仍在呼籲改良公共圖書館設備和「將圖書館遷至第一層樓」，希望有便於出入和較具吸引力的館址。

在第二次世界大戰時期，意大利有一些圖書館曾被破壞，尤其是設在那不勒斯市者。但一般言之，意大利圖書館的設備和書籍在戰爭時期仍得以保存完好。所遭受的困難，只是人員缺乏和未能採購外國的出版品而已。第二次世界大戰以後，意大利復認真地努力爲民衆提供真正的公共圖書館服務。惟國內存在着多種類型的公共圖書館，是爲這一項努力的阻礙。該國有大規模的國家圖書館，開放予民衆作研究；國立大學圖書館，大部份是提供學生使用，然亦屬於「公有」；很多的專門圖書館皆隸屬於政府。另外還有許多小型的民衆圖書館。自一九五二年以後，教育董事會派遣巡迴圖書館到很多小鎮和鄉村服務，尤其是在意大利南部。在若干地區，公共圖書館和學校圖書館合而爲一，或密切合作。在另外一些地區，則有圖書巡迴車或「圖書巴士」。在若干較大的城市中，已設立美國式的流通圖書館。如設在杜林市者，開放於一九六〇年。意大利北部的圖書館，尤其是在亞諾河平原者，一九六六年秋季曾遭水災。佛羅倫斯市的維梭公共圖書館藏書三十五萬卷大部份被毀。總而言之，意大利現在是圖書和圖書館過多，但是館舍缺乏，工作人員和讀者不足。

在西班牙和葡萄牙，現代圖書館的發展較意大利爲緩慢。事實上有人估計，在第十世紀時回教統治下的西班牙，公共圖書館裏每人可讀到的書籍，比第十九世紀時基督教統治時爲多。在拿破崙時代以後，西班牙較大的城市中，已有不出借書籍的市立圖書館，如設在巴塞隆納者，於一八四一年開放。又有現代化圖書館於一九一一年在馬德里設立，一九一五年在巴塞隆納設立。這些圖書館皆設有分館，惟仍然不鼓勵出借。藏書多爲現代出版者，且較容易購到。至一九三〇年代，約有五分之四的西班牙民衆還享受不到公共圖書館服務。在共和的短期間，已

擬訂了由中央管理的全國性圖書館系統。惜其發展被內戰（自一九三六至一九三九年）所阻礙。並且許多現有的公共圖書館在戰爭中被破壞。自一九三九年以後進步較多，在較大的城市或人口較多的地區，公共圖書館及其分館皆能提供相當好的服務。如巴塞隆那即是一個區域性公共圖書館的中心，為一個人口眾多的工業區服務。

葡萄牙奧波多（Oporto）市的市立圖書館創立於一八三三年。所藏大部份為參考書籍。公共流通圖書館甚至較西班牙落後。一般民衆所需要的通俗讀物，大部份由出租書籍的圖書館提供。

在歐洲北部，比利時和荷蘭的圖書館與英國和德國相似。荷蘭的圖書館尤其進步，比利時亦快速地跟進。與德國的情形相同，在第十七及十八世紀時，比利時和荷蘭都有屬於市鎮的重要研究圖書館。惟多數皆不出借其書籍，有的甚至不開放予一般民衆。阿姆斯特丹市立圖書館設於一五七八年，安特衛普（Antwerp）市立圖書館創設於一六〇九年。在第十九世紀後半期，較大的城鎮中皆設立了民衆圖書館；惟通常使用者，兒童比成年人為多。且每天只開放數小時。藏書亦只有少數幾千卷。比利時圖書館在兩次世界大戰期間損失皆很重。並且戰後重建工作很困難。以登達模（Dendermonde）市的公共圖書館為例，該館創立於一八五〇年，在一九一四年被德軍所毀時，有藏書二萬八千卷，其後得以重建。於一九四〇年復遭嚴重破壞，至一九四六年時，所遺書籍僅有約五千五百卷。比利時的現代圖書館服務始於一九二一年。在這一年的裏，比利時通過了德斯提里（Destree）圖書館法案，授權政府資助每一自治村設立和維持圖書館。由於此項法案的激勵，至一九二六年時，已設立的自治村圖書館逾二千所，藏書計約五十數卷。在第二次世界大戰爆發之前，這些圖書館的藏書已近三百萬卷。但仍有四分之一的自治村尚無圖書館。自一九四五年以後，比利時設立了較多的美國式公共圖書館和閱覽室，其中且設有兒童部和對學生的特別服務。

荷蘭圖書館的狀況大致與比利時的相同。只是現代公共圖書館約在一九〇〇年開始，比利時是開始於一九二〇年。如多得勒克（Dordrecht）市的公共圖書館是創立於一八九九年。至一九二〇年代，藏書已有約五萬卷，並且在附近社區設有分館，在市內各初級小學內設有存書處。阿姆斯特丹市的流通圖書館設於一九一九年。其後，大多數荷蘭公共圖書館即採用開架出借制，其模式更趨向英美圖書館系統。在第二次世界大戰期間，鹿特丹和若干其他較小的城市的圖書館皆曾遭受損失。自一九四五年以後，在館舍建築和服務方面皆有很多進步，尤其是對兒童、醫院、和專業人員的服務。

自一九〇九年至一九四九年擔任海牙公共圖書館館長的格里夫（H. E. Greve）博士，可稱為荷蘭現代圖書館運動的領導者。他的圖書館一直是為民衆服務的先導。荷蘭的圖書館，和歐洲許多國家的圖書館一樣，對每一冊借出館外閱

讀的圖書，皆收些微費用，而在館內閱讀則不收費。除了由政府資助的公共圖書館之外，尚有教堂圖書館，由基督教和天主教資助。這些圖書館對民衆開放，並接受政府的一些補助。其他私人機構的圖書館，情形亦如是。雖然其創立的情形和管理殊異，但荷蘭所有的圖書館之間皆充分合作。在任何沒有圖書館的地區，則有全國性的圖書館服務提供讀物。總之，荷蘭的圖書館已做到了爲國內每一個需要閱讀的國民服務。現在全國約有二百所主要的公共圖書館，藏書約四百五十萬卷。且與全國各國立、大學、和專門圖書館合作，爲全國提供有效而不斷進步的服務。

把斯堪的納維亞諸國的圖書館留在最後討論，並不是偶然，也不是地域的關係。這幾個國家大可以歸爲一類討論，因爲他們的公共圖書館在歐洲最爲完善。其原因之一，是這些國家人口密聚，另一原因是由於斯堪的納維亞各民族處理圖書館問題的方法和熱誠。是以在上一世紀，他們就有了進步的圖書館服務。他們既有共產國家那種對書籍的熱烈愛好，又享有西方民主所標榜的出版和閱讀自由。結果遂有了有效的圖書館服務。

丹麥的現代公共圖書館始於一八八〇年代。當時有斯丁伯（A. Steenberg）氏致力於依照美國的方式來經營公共圖書館。在一八八七年，腓特烈斯堡設立了一所市立免費圖書館，其他的公共圖書館亦隨之設立。至一九〇七年時，丹麥已有約五十所公共圖書館，和七百所分館和借書站。於一九〇二年設於阿爾胡斯市的一所公共圖書館總館，至一九一〇年時，藏書已有約二十萬卷。該館成爲公共圖書館藏書的總庫，並爲丹麥其他地區小型公共圖書館的指導者。在一九〇五年，公共圖書館促進協會成立，此一組織在資助和發展鄉村圖書館方面貢獻甚多。在兩次世界大戰期間，丹麥的圖書館幸無多大損失。在一九二〇和一九三〇年代，曾實施改組和集中管理制。現在丹麥計有市立圖書館約九十所，其中有一三分之一亦是附近鄉村地區的圖書館服務中心。數以百計的鄉村圖書館和學校圖書館則爲人口較少的地區服務。學校教師通常亦担任當地的公共圖書館員。由於有圖書巡迴車、郵寄服務、聯合書目、和館際互借等服務，使所有的丹麥民衆皆能借閱各圖書館的藏書。對兒童、醫藥、和成人教育團體，亦提供專門服務。

挪威的現代公共圖書館亦始於第十九世紀。其中有許多原來是小型的私人讀書會和租借圖書館。後來始有教區圖書館成立，通常是靠私人的捐贈來維持，而由傳教士管理。有少數的挪威公共圖書館是始於第十八世紀末期，如設在奧斯陸的岱赤曼（Deichmann）圖書館，創設於一七八〇年，是一所私人捐贈的免費圖書館。於一八九八年，由曾在美國接受圖書館教育的尼休（H. Nyhuus）氏依照現代的規格重予改組。從一八三二年，亞倫得（Arendal）亦有一所公共圖書館開放。而設在卑爾根（Bergen）市者，於一八七四年創立。在一九〇一年，全國委員會對公共圖書館的應用和需要作調查研究，其後遂有全國圖書館視察員的

委派，和一九〇五年公共圖書館法的通過。至一九一〇年，挪威已有約八百所公共圖書館，大多數是設在鄉村的小圖書館，有少數較大者設在主要的城鎮中。並有巡迴書櫃將通俗讀物運至人口稀少地區，以供漁民和工人閱讀，且為農村學校的兒童提供補充讀物。至一九三五年，已有州政府資助的公共圖書館一千二百九十八所；其中有七十四所設在城市裏，餘皆設在鄉村地區。在第二次世界大戰德國佔領期間，挪威的公共圖書館藏書曾被清查，並被強迫貯藏親納粹書籍。許多圖書館員因有反納粹行動而入獄，有的則逃亡至瑞典和英國。自一九四五年以後，挪威曾興建了很多圖書館館舍，並實行集中管理制。其圖書館系統本已優良，且又增加了新的服務項目。

在一八〇〇年以前，瑞典已有若干所公共圖書館（至少是屬於公共所有）。惟至一八三〇年代，這些圖書館既未成為公共流通圖書館，亦無公共圖書館服務。在一八四〇年代，有政府輔助在學校裏設立的小型公共圖書館。私人資助的圖書館亦開放予民衆使用，並由地方督學視察。在一八五〇年代，遂有類似英國的小型公共圖書館設立，且多為私人所贊助或為社區圖書館。一些製造業，尤其是在出產木材的地區，亦設立小規模的民衆圖書館，提供其員工使用。至一九〇〇年，瑞典已有約七千五百處圖書館借閱站設在學校中和公共圖書館內。每縣設有總圖書館，以監督各小型的圖書館。在一九〇五年，政府有贈款之類以資助公共圖書館。第一所現代兒童圖書館創立於一九一一年。至一九二六年，得到政府資助的圖書館逾一千一百所。由設在斯德哥爾摩、朗德、古騰堡（（Gothenburg））、和盧里（Lulea）的四所總館中，並派遣巡迴圖書館到全國各處沒有圖書館的地區。設在斯德哥爾摩的公共圖書館總館，於一九二八年遷入新建的館舍。

圖書館的改編和集中管理制在一九三〇年代仍繼續進行。自第二次世界大戰以後（瑞典在戰時保持中立），瑞典的圖書館在全世界應歸入最佳者之列。以馬爾摩（Malmo）為例，這是一座典型的大城，其圖書館亦具有相當的代表性。該城的總圖書館既為當地的民衆服務，且是所屬縣份的總圖書館和鄰近九縣圖書館的總部。在城內有十個分館，並有兒童部和盲人圖書館。視聽器材已充分的使用，有電影片、唱片、和錄音帶等出借，並有教育性的無線電廣播和電視等。斯德哥爾摩有專為兒童設立的圖書館若干所，在較小的城鎮圖書館中，亦有兒童閱覽室或提供兒童閱覽的角落。

冰島和芬蘭兩個小國家，通常也包括在斯堪的納維亞地區。冰島在第十九世紀初期即已有鄉村圖書館讀書會，鎮圖書館亦已開始。設在雷克雅未克的國家圖書館創立於一八一八年，在一九三〇年時，藏書已逾十二萬五千卷。該市的市立圖書館亦作為全國的總流通圖書館。並有一所公共參考圖書館，和一所由政府資助由私人主持的兒童圖書館。

芬蘭圖書館的發展，與瑞典的情形相類。在其首都赫爾辛基和亞波港皆有很

充實的公共圖書館。由於芬蘭先後被瑞典和蘇俄所控制，其芬蘭語被列為第二語言。是以很久以來芬蘭圖書館皆須蒐藏多種文字的書籍。在一九四〇年至一九四五年對抗俄國和德國的戰爭中，其主要城鎮的許多公共建築皆被破壞。戰後，由於芬蘭工業所具有的特色，學校及圖書館的重建皆甚迅速。現在已有逾三千個圖書館單位（包括分館和借書站）為芬蘭民衆服務。讀書之多和對書籍的愛好，世界上可能沒有其他地方足與現代的芬蘭相比了。

概略言之，自公元一五〇〇年以後歐洲的公共圖書館，在前面四個世紀是被漠視，最近一世紀始見進步。歐洲的公共圖書館中夙來所蒐藏的文史珍籍，在世界上其他地方皆不可能見到。可是這些圖書館一直缺乏館舍、資助和應用。然而，公共流通圖書館大多數是由私人團體、學會、教會、商界或慈善人士所創立，至十九世紀末期或二十世紀初期始由公共資助和管理。只有研究圖書館最具價值、只有學者才有使用圖書館的觀念，一直阻礙着民衆流通圖書館的發展和使用。而收取費用、開放時間短、服務不周、編目不善、採用閉架制、人員不足、對使用圖書館的人又形成諸多不便。是以歐洲許多地區，使用圖書館的人數所佔的百分比，到現在仍然很低。從西歐到東歐、從斯堪的納維亞到西班牙，圖書館為民衆所能提供的服務不同。但是，雖然有這些差異，從總體上看，是關注者已大增，而且在繼續不斷的進步。在許多地方，許多種圖書館服務的項目已在試行。新的讀者羣、科技的進步、和「資訊爆炸」、均在考驗着圖書館。美國式的圖書館服務亦在試行，但這未必是最佳的方式。由歐洲公共圖書館的努力，極有可能產生一種新的方式，對民衆能提供最佳的服務。